

Број: 1-02-4047-9/16-6
Датум: 29.03.2016.
Београд

ПРЕДМЕТ: О д г о в о р на захтев за појашњењем конкурсне документације у вези са припремањем понуде за ЈНМВ услуге систематски преглед запослених број 1-02-4047-9/16

На основу члана 63. ст. 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/2012, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: Закон), у наставку дописа дајемо одговор на достављени захтев за додатним појашњењима бр. 1-02-4047-9/16-5 од 28.03.2015. године.

Питање бр. 1:

„Поштовани, користећи електронску пошту као легитимно средство комуникације у поступцима јавних набавки желели бисмо да Вам поставимо следеће питање у вези са поступком јасне набавке мале вредности број 1-02-4047-9/16 - услуга систематског прегледа запослених:

На страни 6/33 предметне конкурсне документације, од понуђача захтевате да све наведене прегледе обави на једној локацији здравствене установе. Овом приликом бисмо Вам добронамерно сугерисали да избаците горе наведени захтев из следећих разлога: Важеће Решење здравственог инспектора издато од Министарства здравља Републике Србије о испуњености услова за обављање здравствене делатности (члан 75. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама), односи се на просторије понуђача које је регистровао за обављање делатности. С обзиром да захтевате да понуђач пружи све услуге на истој локацији, то аутоматски значи да је онемогућен наступ са подизвођачем/групом понуђача, јер Решења надлежног Министарства која подизвођачи/чланови групе понуђача поседују се односе на више локација. Дакле, Вашим захтевом оставили сте понуђачу само једну могућност- да наступи самостално.

У прилогу Вам достављамо Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки које се односи на сличну ситуацију у којој је наручилац захтевао да се сви прегледи обаве на једној истој локацији здравствене установе. Молимо Вас да наведени додатни услов избаците и тиме омогућите што већу конкуренцију у складу са Чланом 10. Закона о јавним набавкама (“Сл. гласник РС”, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015). Молимо Вас за потврду пријема мејла у складу са Законом о јавним набавкама.”

ОДГОВОР:

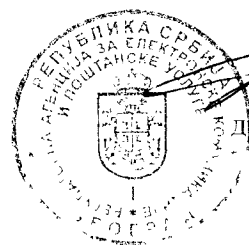
У складу са чл. 81. Закона понуђачи се између осталог могу удруживати ради заједничког испуњавања додатних услова из чл. 75. Закона. Понуђачи као учесници заједничке понуде, могу заједно да испуњавају услове у погледу кадрова, финансијских и пословних услова. Овим удруживањем не нарушавају одредбе Решење о регистрацији здравствених установа, с обзиром да се кроз ове облике заједничког удруживања не захтева да се прегледи обављају на више локација, већ самим споразумом између учесника заједничке понуде се сачињава споразум (Уговор) којим се кадрови, пословни и финансијски капацитети позајмљују, а реализације се врши на локацији једног учесника заједничке понуде. Сходно изнетом, не стоји став Републичке комисије за заштиту права у поступцима

јавних набавки да се у потпуности искључује право да се понуђачи удружују. Проблем удруживања може само да се односи у делу технички и просторних капацитета Понуђача, с обзиром да се они дефинишу прецизно, и везују за тачну локацију регистрације здравствене установе.

Услов у погледу вршења услуге систематског прегледа запослених на једној локацији је у потпуности објективан, с обзиром на уштеде Наручиоца које се огледају у погледу уштеде на додатним трошковима превоза запослених, као и додатно изгубљеном времена и одсуства са посла запослених. Наметања става у погледу вршења услуге здравствених услуга на више адреса, који је потврђен и Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, директно штетно утиче на интересе Наручиоца у поступку јавне набавке. Сматрамо да нисмо нарушили право понуђача да се удружују по чл. 80. и 81. Закона, него да је то учињено тумачењем прописа који регулише регистрацију здравствених усанова, и то само у делу минималних технички и просторних услова, док у свим осталим погледима понуђачи се могу удруживати, што индиректно потврђено ставом донетим Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. На крају се поставља питање, да ли су прекршене одредбе Закона из чл. 10. и чл. 12, с обзиром на низак ниво захтева у погледу предмета јавне набавке (само општи прегледи), што оставља реалну основу да све здравствене установе регистроване са минималним нивоом опремљености могу да исту реализују, те уопште нема потребе да се удружују.

Изнетим ставом Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, кроз горе поменуто решење у поступку заштите права у поступку јавне набавке, директно се тражи од Наручиоца да ради на своју штету, из разлога не у потпуности логично дефинисаног услова да се здравствене установе не могу удруживати због могућности рада само на једној локацији, одустајући од објективног услова који се намеће, а то је пружање комплетне услуге на једној адреси.

Како би избегао могуће подношење захтева за заштиту праве, иако се са ставом не слаже. Наручилац- Регулаторна агенција за електронске комуникације и поштанске услуге, Београд, Палмотићева број 2, ће изменити конкурсну документацију тако да ће услуга моћи вршити на више локација на територији Београда.



ДИРЕКТОР

др Владислава Тинтор