



Број: 1-02-4042-17/19-25

Датум: 25.09.2019.

Београд

На основу члана 17. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13-УС, 62/14 и 95/18-др. закон), члана 21. Статута Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге („Службени гласник РС“, бр. 125/14 и 30/16) и чл. 3, 105, 106. став 1. тачка 1), 107. и 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), директор Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге доноси

### **О Д Л У К У** **о додели уговора**

У отвореном поступку јавне набавке добара – мерна опрема за станице за мониторинг РФ спектра са додатном опремом, опремом за приказ резултата мерења и инсталацијом, број 1-02-4042-17/19, додељује се уговор понуђачу „TCI INTERNATIONAL, Inc“ Fremont, California 94538 USA, 3541 Gateway Blvd., са подизвођачем „Intracom Telecom“ д.о.о., ул. Јурија Гагарина бр. 7, 11070 Београд, за понуду број 1-02-4042-17/19-15 од 20.8.2019. године у 9.15 часова, у износу од 458.860,00 EUR, што је према средњем курсу НБС на дан отварања од 117,7999 динара за један евро износило 54.053.662,11 динара без ПДВ.

У отвореном поступку јавне набавке добара – мерна опрема за станице за мониторинг РФ спектра са додатном опремом, опремом за приказ резултата мерења и инсталацијом, број 1-02-4042-17/19, одбија се понуда понуђача „ROHDE&SCHWARZ ÖSTERREICH“ Gesellschaft m.b.H. Technologiestr. 10/E 1120 Wein, Austria, са подизвођачима „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд и „S-TMM Sistemi“ д.о.о., Zabrje 120, 1292 Ig, Slovenia, број 1-02-4042-17/19-16 од 20.8.2019. године у 9.41 часова, у износу од 463.000,00 EUR, што је према средњем курсу НБС на дан отварања од 117,7999 динара за један евро износило 54.541.353,70 динара без ПДВ, јер садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 1) Закона.

### **О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е**

Јавна набавка добара – мерна опрема за станице за мониторинг РФ спектра са додатном опремом, опремом за приказ резултата мерења и инсталацијом, спроводи се у отвореном поступку у складу са Одлуком о покретању јавне набавке број 1-02-4042-17/19 од 30.5.2019. године.

Предмет јавне набавке су добра – мерна опрема за станице за мониторинг РФ спектра са додатном опремом, опремом за приказ резултата мерења и инсталацијом.

Назив и ознака из општег речника набавке је: 38300000 Мерни инструменти, 32352000 Антене и рефлектори.

Позив за подношење понуда објављен је на Порталу Управе за јавне набавке, на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и на Порталу Наручиоца – Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Наручилац), Београд, ул. Палмотићева бр. 2, дана 12.7.2019. године.

Процењена вредност јавне набавке укупно износи 56.580.000 динара без ПДВ, од чега у 2019. години 39.360.000 динара без ПДВ, а у 2020. години 17.220.000 динара без ПДВ.

Позив за подношење понуда објављен је на Порталу Управе за јавне набавке, Порталу Службених гласила Републике Србије и на Порталу Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Наручилац), дана 12.7.2019. године.

До дана 20.8.2019. године, до 10.00 часова по локалном времену, благовремено су поднете понуде понуђача:

1) „TCI INTERNATIONAL, Inc“ Fremont, California 94538 USA, 3541 Gateway Blvd., са подизвођачем: „Intracom Telecom“ д.о.о., ул. Јурија Гагарина бр. 7, 11070 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-17/19-15 од 20.8.2019. године у 9.15 часова;

2) „ROHDE&SCHWARZ ÖSTERREICH“ Gesellschaft m.b.H. Technologiestrass 10/E 1120 Wein, Austria, са подизвођачима: „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд и „S-TMM Sistemi“ d.o.o., Zabriv 120, 1292 Ig, Slovenia, заведена под бројем 1-02-4042-17/19-16 од 20.8.2019. године у 9.41 часова;

Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија), образована Решењем директора Наручиоца, број 1-02-4042-17/19-1 од 30.5.2019. године, последњег дана за подношење понуда, односно дана 20.8.2019. године, са почетком у 10.35 сати по локалном времену, у присуству представника оба понуђача, обавила је јавно отварање благовремено поднетих понуда.

Након отварања и читања понуда, те након провере да ли су приложени сви докази о испуњености обавезних и доданих услова, без упуштања у стручну оцену понуда, Комисија је утврдила да код достављених понуда нема недостатака.

Поступак јавног отварања понуда завршен је у 11.20 часова.

Записник о отварању понуде је водио члан Комисије Слободан Матовић.

Записник о отварању понуда је након израде послат понуђачима редовном и електронском поштом.

Након израде Записника о отварању понуда, Комисија је наставила са радом и приступила детаљном прегледу и стручној оцени, како би утврдила да ли су понуде прихватљиве и одговарајуће.

**1) Понуда број 1-02-4042-17/19-16 од 20.8.2019. године у 9.41 часова, понуђача „ROHDE&SCHWARZ ÖSTERREICH“ Gesellschaft m.b.H. Technologiestrass 10/E 1120 Wein, Austria, са подизвођачима „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд и „S-TMM Sistemi“ d.o.o., Zabriv 120, 1292 Ig, Slovenia;**

Приликом прегледа понуде понуђача „ROHDE&SCHWARZ ÖSTERREICH“ Gesellschaft m.b.H. Technologiestrass 10/E 1120 Wein, Austria, са подизвођачима: „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд и „S-TMM Sistemi“ d.o.o., Zabriv 120, 1292 Ig, Slovenia, Комисија је утврдила да се у понуди за подизвођача „S-TMM Sistemi“ d.o.o., Zabriv 120, 1292 Ig, Slovenia, не налази доказ да подизвођач и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (члан 75. став 1. тачка 2) Закона), као и доказ да је подизвођач измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Словеније (члан 75. став 1. тачка 4) Закона). Од доказа за испуњавање обавезних услова, понуђач је за свог подизвођача „S-TMM Sistemi“ d.o.o., Zabriv 120, 1292 Ig, Slovenia, доставио извод из Пословног регистра Републике Словеније.

Комисија за јавну набавку је из достављеног доказа закључила да је понуђач регистрован за обављање делатности у Пословном регистру Републике Словеније, међутим Комисија није могла да закључи из достављеног доказа да понуђач и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за неко од кривичних дела против привреде, кривична дела против заштите животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (члан 75. став 1. тачка 2) Закона), нити је могла да закључи из достављеног доказа да је подизвођач измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Словеније (члан 75. став 1. тачка 4) Закона).

Читајући члан 76. Закона о јавним набавкама Републике Словеније, Комисија је закључила да је као доказ о регистрацији привредног субјекта довољно доставити извод из регистра, да је за измирене порезе и друге дажбине довољно доставити потврду коју издаје надлежни орган у Републици Словенији, а да је за некажњавање довољно доставити извод из записника о правоснажним одлукама о прекршајима који води надлежни орган у Републици Словенији.

Такође, читајући члан 79. Закона о јавним набавкама Републике Словеније, Комисија је закључила да понуђачи уместо потврда које су издали државни органи или трећа лица, могу доставити ESPD, који укључује ажурирану сопствену изјаву, као прелиминарни доказ да одређени понуђач није у једној од ситуација из члана 75. Закона на основу које би га привредни субјекти могли искључити из учешћа у поступку јавних набавки.

Како је понуђач за свог подизвођача „S-TMM Sistemi” d.o.o., Zabriv 120, 1292 lg, Slovenia доставио само извод из Пословног регистра Републике Словеније, Комисија је дана 30.8.2019. године, доставила Допис/Молбу Амбасади Републике Словеније са следећим питањем:

- Да ли се из достављеног доказа несумњиво може утврдити да је „S-TMM Sistemi” d.o.o., Zabriv 120, 1292 lg, Slovenia доказао:

- 1) да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар;
- 2) да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре;
- 3) да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Словеније.

Као рок за достављање појашњења Комисија је навела 6.9.2019. године.

Дана 19.9.2019. године, Амбасада Републике Словеније је упутила мејл Комисији у којем је обавештава да ће подизвођач „S-TMM Sistemi” d.o.o., Zabriv 120, 1292 lg, Slovenia доставити појашњење у најкраћем року.

Како до дана израде Извештаја о стручној оцени понуда, Амбасада Републике Словеније ни понуђач нису доставили тражено појашњење, Комисија је утврдила да је понуда број 1-02-4042-17/19-16 од 20.8.2019. године у 9.41 часова, понуђача „ROHDE&SCHWARZ ÖSTERREICH“ Gesellschaft m.b.H. Technologiestr. 10/E 1120 Wein, Austria, са подизвођачима „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд и „S-TMM Sistemi“ d.o.o., Zabriv 120, 1292 lg, Slovenia, неприхватљива је садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 1) Закона, из разлога недостављања доказа о испуњавању обавезних услова за свог подизвођача.

**2) Понуда број 1-02-4042-17/19-15 од 20.8.2019. године у 9.15 часова, понуђача понуђача „TCI INTERNATIONAL, Inc“ Fremont, California 94538 USA, 3541 Gateway Blvd., са подизвођачем „Intracom Telecom“ д.о.о., ул. Јурија Гагарина бр. 7, 11070 Београд;**

Приликом прегледа понуде понуђача „TCI INTERNATIONAL, Inc“ Fremont, California 94538 USA, 3541 Gateway Blvd., са подизвођачем „Intracom Telecom“ д.о.о., ул. Јурија Гагарина бр. 7, 11070 Београд, Комисија је утврдила да је понуђач у Обрасцу понуде, у табели „Спецификација ставки из понуде“, поред већег броја ставки, од којих неке значајно утичу на перформансе мерног система, уписана напомена да ће се „обезбедити специфицирани модел или његов функционални еквивалент“. Како Комисија није могла да утврди стварни смисао ове напомене, дана 19.9.2019. године је упутила понуђачу захтев за појашњење понуде у којем је наведено следеће:

*Сходно одредбама члана 93. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), молимо вас да нам дате појашњење/образложење ваше понуде број 1-02-4042-17/19-15 од 20.8.2019. године, коју сте доставили у поступку јавне набавке добара – мерна опрема за станице за мониторинг РФ спектра са додатном опремом, опремом за приказ резултата мерења и инсталацијом, број 1-02-4042-17/19.*

*Наиме, Наручилац је у конкурсној документацији, у Обрасцу понуде (Одељак V), на стр. 38-39, у делу Напомене, под тачком 4, креирао Табелу „Спецификација ставки из понуде“.*

*Од понуђача је захтевано да табелу попуне тако да, поред ставки које је Наручилац уписао, упишу произвођача, тип и уграђене опције, што сте ви и урадили.*

Међутим, поред одређених ставки, у колонама „произвођач“ и „тип“, ставили сте знак/напомену да ће се за те ставке обезбедити специфицирани модел или његов функционални еквивалент.

Молимо вас да нам појасните шта значе ове напомене у вашој понуди и на какве функционалне еквиваленте се мисли.

Напомињемо да Наручилац није ни на једном месту у конкурсној документацији дозволио понуђачима да понуде еквиваленте опреме или неке друге опције.

Опрема која се нуди мора бити јасно и прецизно наведена као и фиксна цена за ту опрему која је јасно и прецизно наведена.

На овај начин се доводи у питање намера понуђача да ли нуди баш ту опрему и баш по тој цени која је у понуди наведена или нуди неки еквивалент по тој (или некој другој) цени.

Као рок за достављање појашњења понуде, Комисија је одредила најкасније до понедељка, 23.9.2019. године, до 12.00 часова.

Дана 23.9.2019. године (22.9.2019. године у 21.29 часова по локалном времену), понуђач је доставио захтевано појашњење понуде у којем је навео следеће:

У Писму под референтни бр. 2), РАТЕЛ је тражио од ТЦИ-ја да објасни шта мислимо са нашоом назнаком/напоменом „Обезбедиће се специфицирани модел или његов функционални еквивалент“, која се односи на одређене производе треће стране наведене у табеле „Спецификацији ставки из понуде“ из наше понуде под референтни бр. 3).

Прво, ТЦИ потврђује да је опрема понуђена у нашој понуди тачно описана, заједно са фиксном ценом која је јасно наведена. ТЦИ има све намере да РАТЕЛ-у обезбеди/испоручи модел опреме специфициран у нашој понуди ако РАТЕЛ додели уговор нама.

Ако, након додељивања уговора, производ треће стране који је укључен у нашу понуду више се не нуди/продаје од стране произвођача или више није доступан на тржишту, ТЦИ ће идентификовати технички еквивалентну замену за тај производ и тражит ћемо дозволу од РАТЕЛ-а да испоручимо ту еквивалентну замену у место производа иведеног у нашој понуди. ТЦИ нема контролу над ситуацијама када се производи треће стране више не нуде/продаје и/или постају недоступни; ако се то догоди, потребна нам је флексибилност да одаберемо и понудимо производ што је могуће ближи производу наведеном у нашој понуди.

У таквим ситуацијама, након што РАТЕЛ одобри предложену замену, ТЦИ ће испоручити еквивалентни производ без измене уговорне цене.

Укратко, верујемо да је понуда компаније ТЦИ у потпуности усклађена са захтевима тендера и важећим законом о набавкама.

Стручном оценом понуде Комисија је већином гласова утврдила да је понуда понуђача „TCI INTERNATIONAL, Inc“ Fremont, California 94538 USA, 3541 Gateway Blvd., са подизвођачем „Intracom Telecom“ д.о.о., ул. Јурија Гагарина бр. 7, 11070 Београд, број 1-02-4042-17/19-15 од 20.8.2019. године у 9.15 часова, прихватљива и одговарајућа, с обзиром да потпуно испуњава захтеве из Закона и конкурсне документације, да не ограничава нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача као и да цена из понуде не прелази износ процењене вредности јавне набавке.

Комисија је извршила пондерисање понуде понуђача „TCI INTERNATIONAL, Inc“ Fremont, California 94538 USA, 3541 Gateway Blvd., са подизвођачем „Intracom Telecom“ д.о.о., ул. Јурија Гагарина бр. 7, 11070 Београд, број 1-02-4042-17/19-15 од 20.8.2019. године у 9.15 часова, на следећи начин:

Елемент критеријума К1 – укупна понуђена цена:

$$K1=95*(C_{min}/C_{pon})=95*458.860,00\text{ EUR}/458.860,00\text{ EUR}=95*1=95$$

Елемент критеријума К2 – Перформансе DF система:

Перформансе DF система (захтев из техничке спецификације)	Број пондера:
Двоканални пријемник или конструкција са два једноканална пријемника *	3
Пријем вертикално и хоризонтално поларизованих радио-галаса са кросполаризационим слабљењем од максимално 3 dB, у фреквенцијском опсегу од 30 MHz до 1,3 GHz **	1
Пријем вертикално и хоризонтално поларизованих радио-галаса са кросполаризационим слабљењем од максимално 3 dB, у фреквенцијском опсегу од 1,3 GHz до 3 GHz **	1

$$K2=3+1+1=5$$

Коначна оцена:

$$KO=K1+K2=95+5=100$$

Након завршене стручне оцене, Комисија је предложила директору Наручиоца да сагласно чл. 3, 106. и 107. Закона, одбије као неприхватљиву понуду број 1-02-4042-17/19-16 од 20.8.2019. године у 9.41 часова, понуђача „ROHDE&SCHWARZ ÖSTERREICH“ Gesellschaft m.b.H. Technologiestrass 10/E 1120 Wein, Austria, са подизвођачима „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд и „S-TMM Sistemi“ д.о.о., Zabrv 120, 1292 lg, Slovenia, у износу од 463.000,00 EUR, што је према средњем курсу НБС на дан отварања од 117,7999 динара за један евро износило 54.541.353,70 динара без ПДВ, јер садржи битан недостатак из члана 106. став 1. тачка 1) Закона, а из разлога који су напред наведени.

На крају, Комисија је предложила директору Наручиоца да сагласно 3, 107. и 108. Закона, донесе Одлуку о додели уговора понуђачу „TCI INTERNATIONAL, Inc“ Fremont, California 94538 USA, 3541 Gateway Blvd., са подизвођачем „Intracom Telecom“ д.о.о., ул. Јурија Гагарина бр. 7, 11070 Београд, за понуду број 1-02-4042-17/19-15 од 20.8.2019. године у 9.15 часова, у износу од 458.860,00 EUR, што је према средњем курсу НБС на дан отварања од 117,7999 динара за један евро износило 54.053.662,11 динара без ПДВ.

Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуде, који је, заједно са Записником о отварању понуда и целокупном документацијом насталом у поступку јавне набавке, доставила директору Наручиоца на даље одлучивање.

На основу Извештаја Комисије о стручној оцени понуда, сагласно члана 108. а у вези са чл. 3, 105, 106. став 1. тачка 1) и 107. Закона, донета је одлука као у диспозитиву.

**Поука о правном средству:** Против ове одлуке може се изјавити захтев за заштиту права понуђача у року од десет дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки у складу са одредбама Закона.



ДИРЕКТОР

др Владица Тинтор

Доставити:

- Понуђачима;
- Сектору за правне и опште послове;
- Архиви.