



Број: 1-02-4042-11/16-32
Датум: 10.06.2016.
Београд

На основу члана 17. Закона о електронским комуникацијама („Сл. гласник РС“, бр. 44/2010 и 60/2013 - одлука УС) и чл. 107. и 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/15 и 68/15), директор Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге (РАТЕЛ) д о н о с и

О Д Л У К У **о додели уговора**

I У поступку јавне набавке услуге посредовања при резервацији хотелског смештаја у земљи и иностранству и куповини авио карата, која је обликована по партијама, број 1-02-4042-11/16, за Партију III – Услуге посредовања при куповини **авио карата** за службена путовања у иностранство, за коју се спроводи отворени поступак, изабрана је као најповољнија понуда понуђача „JET TRAVEL d.o.o.“, из Београда, бр. 1-02-4042-11/16-13/14 од 17.05.2016. године.

II У поступку јавне набавке услуге посредовања при резервацији хотелског смештаја у земљи и иностранству и куповини авио карата, која је обликована по партијама, број 1-02-4042-11/16, за Партију III – Услуге посредовања при куповини **авио карата** за службена путовања у иностранство, одбија се као неприхватљива понуда понуђача „FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARI GRAD)“, из Београда, бр. 1-02-4042-11/16-13/16/17 од 18.05.2016. године, односно из разлога постојања неувобичајено ниске цене.

III Уговор о јавној набавци са понуђачем чија је понуда изабрана као најповољнија закључиће се по истеку рока за подношење захтева за заштиту права из члана 149. Закона о јавним набавкама.

IV Одлуку о додели уговора објавити и доставити понуђачима у року од три дана од дана доношења одлуке.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Јавна набавка спроведа у складу са Одлуком о покретању јавне услуга – посредовање при резервацији хотелског смештаја у земљи и иностранству и куповини авио карата, обликована по партијама, Партија I – Услуге посредовања при резервацији хотелског смештаја у земљи; Партија II – Услуге посредовања при резервацији хотелског смештаја у иностранству; Партија III – Услуге посредовања при куповини авио карата за службена

путовања у иностранство, број 1-02-4042-11/16, укупне процењене вредности 8.700.000,0 динара без ПДВ-а, за Партију I - Процењена вредност јавне набавке износи 1.200.000.00 динара без ПДВ; Партију II - Процењена вредност јавне набавке износи 4.000.000.00 динара без ПДВ; Партију III - Процењена вредност јавне набавке износи 3.500.000.00 динара без ПДВ.

Дана 15.04.2016. године, Позив и Конкурсна документација (у даљем тексту: Конкурсна документација) објављени на сајту Агенције, Порталу јавних набавки, као и на порталу Службеног гласника РС. Набавка је предвиђена у Плану набавки за 2016. годину на позицији 1.2.7, а средства за јавну набавку обезбеђена су у Финансијском плану за 2016. годину на конту: за Партију I - на конту 422131 - Трошкови смештаја на службеном путу; за Партију II - на конту 422231 - Трошкови смештаја на службеном путу у иностранству; за Партију III - на конту 422221 - Трошкови превоза на службеном путу у иностранству.

У року за достављање понуда, до 18.05.2016. године, до 11.00 часова по локалном времену, благовремено су пристигле понуде следећих понуђача:

| Р. бр | Број под којим је понуда заведена | Назив понуђача | Датум пријема | Време пријема |
|-------|-----------------------------------|---|---------------|---------------|
| 1. | 1-02-4042-11/16-12 | ТТИ предузеће за трговину и туризам доо, Теразије 16/5, Београд | 17.05.2015. | 13:54 |
| 2. | 1-02-4042-11/16-13,14 | JET TRAVELd.o.o., Краља Петра бр. 54, Београд | 17.05.2015. | 14:26 |
| 3. | 1-02-4042-11/16-15 | ТТC Top Travel Centar, Риге од Фере 6, Београд | 18.05.2015. | 09:55 |
| 4. | 1-02-4042-11/16-16,17 | FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARIGRAD), Кнез Михаилова 30/2, Београд | 18.05.2015. | 10:54 |

Последњег дана за достављање понуда, у 11.30 часова по локалном времену, обављено је и отварање благовремено пристиглих понуда. На самом отварању понуде, након провере да ли су приложени сви докази о испуњености обавезних услова, без упуштања у оцењивање исправности, извршено је читања понуда:

Број под којим је понуда заведена: 1-02-4042-11/16-12;

Назив понуђача: **ТТИ предузеће за трговину и туризам доо**, Теразије 16/5, Београд

Понуђач понуду подноси **самостално**;

Понуда важи **365** дана од дана отварања;

РОК извршења услуге **обезбеђења хотела: 10** минута од момента пријема захтева наручиоца до момента пријема обавештења о резервацији од стране наручиоца;

Плаћање се врши у року од **45 дана** пријема рачуна на званичан рачун понуђача, а по уредно испостављеној факури од понуђача.

Провизија без ПДВ-а за Партију 1 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 1 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**

Провизија без ПДВ-а за Партију 2 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 2 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**

Број достављених фотокопија важећих уговора са овим резервационим системима: **18.**

Број под којим је понуда заведена: 1-02-4042-11/16-13,14;

Назив понуђача: **JET TRAVELd.o.o.**, Краља Петра бр. 54, Београд

Понуђач понуду подноси **самостално**;

Понуда важи **45** дана од дана отварања;

РОК извршења услуге **обезбеђења хотела: 15 минута** од момента пријема захтева наручиоца до момента пријема обавештења о резервацији од стране наручиоца;
РОК извршења услуге **прибављања авио-карата: 15 минута** од момента пријема потврде Наручиоца о изабраној услузи до момента достављања авио-карата или других одговарајућих документа.

Плаћање се врши у року од **45 дана** пријема рачуна на званичан рачун понуђача, а по уредно испостављеној фактури од понуђача.

Провизија без ПДВ-а за Партију 2 (*по 1 путнику, апсолутна вредност*): **0 динара.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 2 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**

Провизија без ПДВ-а за Партију 3 (*по 1 путнику, апсолутна вредност*): **1 динар.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 3 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **1 динар.**

Укупна понуђена цена за 5 дестинација износи **2.509,00 ЕУР**, што по средњем курсу НБС-а од 122,64 износи **307.704,00 динара**

Број достављених фотокопија важећих уговора са овим резервационим системима: **12.**

Број под којим је понуда заведена: 1-02-4042-11/16-15;

Назив понуђача: **ТТС Top Travel Centar**, Риге од Фере 6, Београд

Понуђач понуду подноси **заједничку понуду са „БРАВО травел доо“**, Добрачина 9, Београд;

Понуда важи **30 дана** од дана отварања;

РОК извршења услуге **обезбеђења хотела: 15 минута** од момента пријема захтева наручиоца до момента пријема обавештења о резервацији од стране наручиоца;

РОК извршења услуге **прибављања авио-карата: 15 минута** од момента пријема потврде Наручиоца о изабраној услузи до момента достављања авио-карата или других одговарајућих документа.

Плаћање се врши у року од **45 дана** (осим за за Партију 3 **15 дана**) пријема рачуна на званичан рачун понуђача, а по уредно испостављеној фактури од понуђача.

Провизија без ПДВ-а за Партију 1 (*по 1 путнику, апсолутна вредност*): **0 динара.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 1 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**

Провизија без ПДВ-а за Партију 2 (*по 1 путнику, апсолутна вредност*): **0 динара.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 2 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**

Провизија без ПДВ-а за Партију 3 (*по 1 путнику, апсолутна вредност*): **1 динара.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 3 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **1 динара.**

Укупна понуђена цена за 5 дестинација износи **399.114,00 динара.**

Број достављених фотокопија важећих уговора са овим резервационим системима: **8.**

Број под којим је понуда заведена: 1-02-4042-11/16-16,17;

Назив понуђача: **FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARI GRAD)**, Кнез Михаилова 30/2, Београд

Понуђач понуду подноси **самостално**;

Понуда важи **30 дана** од дана отварања;

РОК извршења услуге **обезбеђења хотела: 10 минута** од момента пријема захтева наручиоца до момента пријема обавештења о резервацији од стране наручиоца;

РОК извршења услуге **прибављања авио-карата: 15 минута** од момента пријема потврде Наручиоца о изабраној услузи до момента достављања авио-карата или других одговарајућих документа.

Плаћање се врши у року од **45 дана** пријема рачуна на званичан рачун понуђача, а по уредно испостављеној фактури од понуђача.

Провизија без ПДВ-а за Партију 2 (*по 1 путнику, апсолутна вредност*): **0 динара.**

Провизија са ПДВ-ом за Партију 2 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **0 динара.**
Провизија без ПДВ-а за Партију 3 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **1 динара.**
Провизија са ПДВ-ом за Партију 3 (по 1 путнику, апсолутна вредност): **1 динара.**
Укупна понуђена цена за 5 дестинација **98.885,00** динара
Број достављених фотокопија важећих уговора са овим резервационим системима: **12.**

Након поступка отварања понуде, Комисија је приступила стручној оцени понуде, како би се утврдило да ли су достављене понуде прихватљиве, у смислу чл. 3. тач. 33) Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон). Том приликом Комисија је сачинила *Извештају о стручној оцени понуда за Партију III – Услуге посредовања при куповини авио карата за службена путовања у иностранство бр. 1-02-4042-11/16-29 од 08.06.2016. године* (у даљем тексту: Извештај). Детаљним прегледом понуда је **утврђено да су у смислу чл. 3. тач. 33) Закона**, да су код Партије III – Услуге посредовања при куповини авио карата за службена путовања у иностранство, **прихватљиве** у смислу чл. 3. Закона, следеће понуде:

- „ТТС Top Travel Centar“, Риге од Фере 6, Београд
- „JET TRAVEL d.o.o.“, Краља Петра бр. 54, Београд.

Даље у Извештају, Комисија је истакла да цена од **98.885,00** динара без ПДВ-а из понуде бр. 1-02-4042-11/16-16,17 понуђача „FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARI GRAD)“ **3 пута нижа** од цене Понуђача „JET TRAVEL d.o.o.“, из Београда (307.704,00 динара), односно **4 пута нижа** од цене Понуђача „ТТС Top Travel Centar“, из Београда (399.114,00 динара). С обзиром да на изражену сумњу, дана 06.06.2016. године, Комисија Наручиоца је у складу са чланом 92. Закона, упутила Захтев за детаљним образложењем у вези са сумњом о постојању неубичајено ниске цене, који је заведен под дел. бр. 1-02-4042-11/16-27, а у наведеном Захтеву између осталог су постављена следећа питања: а) *Којим авио-превозником би се обавио превоз путника?*, б) *Аеродром поласка и аеродром доласка?*, в) *Број преседења за сваку дестинацију (ако га има), која, и време чекања у преседању?*, г) *Да ли понуђена цена укључује: осигурање, аеродромске таксе, и други трошкови у вези са издавањем авио-карте?*, д) *Да ли је у цену укључена цена превоза пртљага и које?*

Понуђач „FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARI GRAD)“ из Београда, је дана 06.06.2016. године потврдио пријем Захтева. У року за достављање одговора, који је дефинисан у самом захтеву, односно до дана 08.06.2016. године, до 14ч, овај Понуђач није доставио тражено образложење у вези са сумњом о необичајено ниској цени. Такође, дана 08.06.2016. године, електронском поштом је послато питање да ли је тражено образложење послато редовном поштом, али представник понуђача није одговорио на ово питање. Понуђач није имао примедбе да му је непримерен рок, односно није тражи продужење рока за састављање образложења.

Комисија у Извештају између осталог наводи: С обзиром да Понуђач „FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARI GRAD)“ није доставио никакав одговор на постављени Захтев у складу са чл. 92. Закона, констатује се да није доказао околности које негирају постојање неубичајено ниске цене и да понуђена цена значајно не одступа од упоредиве тржишне цене (понуђених цена других Понуђача), чиме је потврдио сумњу код Наручиоца да

се предмет набавке може реализовати по понуђеним ценама, Комисија Наручиоца је изнела став да се понуда бр. 1-02-4042-11/16-16,17 понуђача „FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARI GRAD)“ одбије у складу са чланом 92. став. 1. Закона, као понуда која садржи неувобичајено ниску цену.

У даљем раду, Комисија Наручиоца је притупила поступку рангирања понуда прихватљивих понуда на основу Конкурсном документацијом дефинисаног критеријума пондерисане најниже понуђене цене, где провизија по јединици (по путнику) носи 70 пондера, а укупна цена повратних авио карата за одабраних 5 деситинација носи 30 пондера. Формуле за израчунавање броја пондера су следеће:

Критеријум К1 – провизија по јединици (по путнику).

$$K1 = 70 * (C_{\min} / C_{\text{pon2}})$$

где је:

C_{\min} – најнижа понуђена провизија по јединици (по путнику).

C_{pon2} – понуђена провизија по јединици (по путнику).

Критеријум К2 – укупна цена повратних авио карата за одабраних 5 деситинација.

$$K2 = 30 * (C_{\min} / C_{\text{pon2}})$$

где је:

C_{\min} – најнижа укупна цена повратних карата за одабраних 5 деситинација.

C_{pon2} – понуђена укупна цена повратних карата за одабраних 5 деситинација.

Израчунавањем броја пондера долази се до следће ранг листе:

| Р. бр. | Број под којим је понуда заведена | Назив понуђача | Број пондера | РАНГ |
|--------|-----------------------------------|--------------------------|---|------|
| 1. | 1-02-4042-11/16-13,14 | „JET TRAVEL d.o.o.“ | 100 (1/1*70+307.704/ 307.704*30) | 1. |
| 2. | 1-02-4042-11/16-15 | „TTC Top Travel Centar“, | 93,13 (1/1*70+307.704/ 399.114*30) | 2. |

У Извештају је предложено да се у складу са чл. 107. ст. 2. Закона, **прихвати** прворангирана (најповољнија) понуда понуђача „JET TRAVEL d.o.o.“, из Београда, бр.. 1-02-4042-11/16-13/14, за Партија III – Услуге посредовања при куповини авио карата за службена путовања у иностранство, односно да се у складу са чл. 108. Закона **донесе Одлука о додели уговора у корист исте**, као и да се у складу са члан 107. став. 1. Закона, **одбије** понуда понуђача „FLYFLY TRAVEL DOO BEOGRAD (STARI GRAD)“, из Београда, бр. 1-02-4042-11/16-13/16/17, за Партија III – Услуге посредовања при куповини авио карата за службена путовања у иностранство, као **неприхватљива**, односно прецизније, одбије у складу са чланом 92. став. 1. Закона, као понуда која садржи неувобичајено ниску цену

На основу Извештаја, сагласно члану 105. а у вези са чл. 3, 107. и 108. Закона, донета је одлука као у диспозитиву.

Поука о правном леку: Против ове одлуке може се изјавити захтев за заштиту права понуђача у року од 10 дана од дана објаве ове одлуке на Порталу ЈН.

А.Р.



ДИРЕКТОР

[Handwritten signature]
др Владица Гинтор

Доставити:
- Понуђачу;
- на објаву
- Архиви