

Број: 1-02-4042-2/19-63

Датум: 20.09.2019.

Београд

На основу члана 17. Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС“, бр. 44/10, 60/13-УС, 62/14 и 95/18-др. закон), члана 21. Статута Републичке агенције за електронске комуникације („Службени гласник РС“, бр. 125/14 и 30/16) и чл. 3, 105, 107. и 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), директор Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге доноси

О Д Л У К У о додели уговора за Партију IV

У поступку јавне набавке добара – мерна опрема, пријемници и антенски системи, обликована по партијама, број 1-02-4042-2/19, додељује се уговор за Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем прворангираном понуђачу – Група понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, „KVB Datascom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Mobucore“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, у износу 26.520.500,00 динара без ПДВ, односно 31.824.600,00 динара са ПДВ.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

Јавна набавка добара – мерна опрема, пријемници и антенски системи, обликована по партијама, спроводи се у отвореном поступку у складу са Одлуком о покретању јавне набавке број 1-02-4042-2/19 од 21.2.2019. године.

Предмет јавне набавке су добра – мерна опрема, пријемници и антенски системи, обликоване по партијама:

Партија I – Мерни прибор и помоћна опрема;

Партија II – Извори РФ сигнала;

Партија III – Инструмент за мерење електромагнетног поља;

Партија IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем.

Назив и ознака из општег речника набавке је: 38300000 Мерни инструменти, 32352000 Антене и рефлектори.

Процењена вредност јавне набавке укупно износи 76.350.000 динара без ПДВ, а по партијама:

Партија I – Мерни прибор и помоћна опрема, процењена вредност износи 3.439.700 динара без ПДВ;

Партија II – Извори РФ сигнала, процењена вредност износи 10.332.000 динара без ПДВ;

Партија III – Инструмент за мерење електромагнетног поља, процењена вредност износи 6.400.000 динара без ПДВ;

Партија IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем, процењена вредност износи 35.547.000 динара без ПДВ, од чега у 2019. години 15.313.500 динара без ПДВ и у 2020. години 20.233.500 динара без ПДВ.

Позив за подношење понуда објављен је на Порталу Управе за јавне набавке, на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа и на Порталу Наручиоца - Регулаторне агенције за електронске комуникације и поштанске услуге (у даљем тексту: Наручилац), Београд, Палмотићева број 2, дана 22.4.2019. године.

У року за подношење понуда, до 24.5.2019. године до 10.00 сати по локалном времену, благовремено су поднете понуде следећих понуђача:

- 1) „Тестра“ д.о.о., ул. Бегејска бр. 2а 11000 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-2/19-12 од 22.5.2019. године у 8.34 часова, за Партију II – Извори РФ сигнала;
- 2) „Bel Systems“ д.о.о., ул. Тоше Јовановић бр. 7, 11030 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-2/19-14 од 24.5.2019. године у 9.00 часова, за Партију I – Мерни прибор и помоћна опрема;
- 3) „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-2/19-15 од 24.5.2019. године у 9.24 часова, за Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем;
- 4) „Mikro Princ“ д.о.о., ул. Краља Милутина број 31, 11000 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-2/19-16 од 24.5.2019. године у 9.25 часова, за Партију II – Извори РФ сигнала и Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља;
- 5) „Сгону“ д.о.о., ул. Сурчински пут бр. 1м, 11070 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-2/19-17 од 24.5.2019. године у 9.35 часова, за Партију II – Извори РФ сигнала;
- 6) „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, за Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља;
- 7) Група понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, „KVB Datascom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Mobycore“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, заведена под бројем 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, за Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем.

Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија), образована Решењем директора Наручиоца, број 1-02-4042-2/19-1 од 21.2.2019. године, последњег дана за подношење понуда, односно дана 24.5.2019. године, са почетком у 10.35 сати по локалном времену, обавила је и јавно отварање благовремено поднете понуде, у присуству овлашћеног представника понуђача.

Након отварања и читања понуде, те након провере да ли су приложени сви докази о испуњености обавезних и доданих услова, без упуштања у стручну оцену, Комисија је утврдила да код достављених понуда нема недостатака.

Овлашћени представници понуђача су изјавили да немају примедби на сам поступак отварања понуда и изјавили су да им се Записник о отварању понуда пошаље редовном и електронском поштом.

Поступак отварања понуда завршен је у 12.15 часова.

Записник о отварању понуда је након израде послат понуђачима електронском и редовном поштом.

Комисија је приступила детаљном прегледу и стручној оцени, како би утврдила да ли су поднете понуде прихватљиве и одговарајуће.

На основу детаљно прегледаних пристиглих понуда, а пре оцене исправности понуда, Комисија је дана 3.6.2019. године, сходно одредбама члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама (у даљем тексту: Закон), упутила Захтев за додатно појашњење понуде Групе понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, „KVB Datascom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Mobycore“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, број 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, а у вези са техничком спецификацијом.

Наиме, Наручилац је у конкурсној документацији, у Обрасцу понуде (Одељак V), на страни 45, у делу Напомене, захтевао од понуђача да као доказ о испуњености услова из тачке 20 – напајање сензора, доставе блок шему и опис рада блока за напајање.

Из приложене блок шеме и пратећег текстуалног објашњења (описа рада), Комисија није могла са сигурношћу да утврди да је техничка спецификација испуњена у делу у коме се каже да је „Саставни део система за напајање сензора је AC/DC претварач (конвертор), који служи да

аутоматски обезбеди електричну енергију из електродистрибутивне мреже (230VAC, 50Hz) за напајање сензора и за пуњење аку-батерија у условима кад се енергија не може обезбедити преко соларног панела и/или из аку-батерије (иста је испражњена)”.

Због наведеног Комисија је од понуђача захтевала да достави потврду произвођача, да се у интервалима када се аутоматско обезбеђивање напајања уређаја врши преко AC/DC претварача, истовремено врши и пуњење батерије из истог извора.

Као рок за достављање појашњења Комисија је одредила 7.6.2019. године, до 14.00 часова.

Дана 7.6.2019. године, понуђач „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, као носилац посла испред Групе понуђача, је доставио писано појашњење понуде са потврдом произвођача опреме „NARDA“.

У појашњењу понуде се каже: „*На ваш технички захтев „Саставни део сензора AC/DC претварач (конвертор), који служи да аутоматски обезбеди електричну енергију из електродистрибутивне мреже (230VAC, 50Hz) за напајање сензора и за пуњење аку-батерије (иста је испражњена)“ желимо да напоменемо да смо у табели сагласности наше понуде од 24.05. јасно навели да обезбеђујемо све тражене функционалности и потврђујемо сагласност на услов „да се у интервалима када се аутоматско обезбеђивање напајања уређаја врши преко AC/DC претварача, истовремено врши и пуњење батерије из истог извора“.*

Као прилог на ову сагласност, а према Вашем захтеву, достављамо додатну потврду произвођача „NARDA“.

Стручном оценом понуда Комисија је утврдила да је понуда понуђача „Mikro Princ“ д.о.о., ул. Краља Милутина број 31, 11000 Београд број 1-02-4042-2/19-16 од 24.5.2019. године у 9.25 часова, за Партију II – Извори РФ сигнала и Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља, неприхватљива и неодговарајућа из следећих разлога:

1) Као услов за учествовање у поступку јавне набавке, Наручилац је у конкурсној документацији дефинисао пословни капацитет за Партију II – Извори РФ сигнала и Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља на следећи начин:

„Понуђач који је уједно и произвођач добара која су предмет набавке и има своје сервисе, мора да приложи Изјаву дату под материјалном и кривичном одговорношћу да врши услуге сервисирања добара која су предмет набавке.

Понуђач који није произвођач добара која су предмет набавке мора бити овлашћен од стране произвођача да се бави сервисирањем добара која су предмет набавке и мора да приложи Сервисни уговор са произвођачем, потврду, изјаву или други релевантни доказ на основу којег се може несумњиво закључити да је овлашћен да се бави сервисирањем.

Понуђач који није овлашћен од стране произвођача предметних добара да их сервисира, мора да достави уговоре о сервису које је произвођач предметних добара закључио са фирмом (фирмама) које је овластио да се баве сервисирањем предметних добара...”

Понуђач је за Партију II – Извори РФ сигнала доставио доказ о сервисирању за део понуђене опреме произвођача „Rohde & Schwarz“, али није доставио доказ о сервисирању дела понуђене опреме произвођача „Ana pico“.

Понуђач је за Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља доставио доказ о сервисирању за део понуђене опреме произвођача „Rohde & Schwarz“, али није доставио доказ о сервисирању дела понуђене опреме произвођача „NARDA“.

Како понуђач није доставио доказ о испуњавању пословног капацитета, односно није доставио доказ о сервисирању (Сервисни уговор са произвођачем, потврду, изјаву или други релевантни доказ на основу којег се може несумњиво закључити да је овлашћен да се бави сервисирањем) за део понуђене опреме произвођача „Ana pico“ и „NARDA“, Комисија је понуду понуђача за Партију II – Извори РФ сигнала и за Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља, оценила као неприхватљиву.

2) У техничкој документацији за Партију II – Извори РФ сигнала је захтевано да понуђени појачавачи (ставке 1. и 2.) имају уграђен калибрисани директивни спрежњик са доступним изводима (импедансе 50 Ω) за мерење директне и рефлектоване РФ снаге на излазу појачавача. Типови

појачавача који су понуђени могу да испуне овај услов уз испоруку одређене опције (R&S@BBA-B140) која није наведена у достављеном Обрасцу понуде, тако да понуђене ставке не испуњавају услове из Техничке спецификације.

3) У техничкој документацији за Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља, у делу 1. Инструмент за селективно мерење електричног поља тражено је „Интегрисани GPS пријемник“. С обзиром да је понуђен екстерни GPS пријемник „R&S HA-Z240 GPS receiver“, исти не задовољава критеријуме тражене набавком.

Из наведених разлога под тач. 2. и 3. Комисија је понуду понуђача за Партију II – Извори РФ сигнала и за Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља, оценила као неодговарајућу.

Даље, Комисија је стручном оценом понуда утврдила је понуда понуђача „Crony“ д.о.о., ул. Сурчински пут бр. 1м, 11070 Београд, број 1-02-4042-2/19-17 од 24.5.2019. године у 9.35 часова, за Партију II – Извори РФ сигнала неприхватљива, с обзиром да цена из понуде у износу од 15.021.500,00 динара без ПДВ превазилази износ процењене вредности од 10.332.000 динара без ПДВ.

Комисија је стручном оценом утврдила, да су све остале понуде понуђача прихватљиве и одговарајуће, с обзиром да потпуно испуњавају захтеве из Закона и конкурсне документације, да не ограничавају нити условљавају права наручиоца или обавезе понуђача као и да цене из понуда не прелазе износ процењене вредности јавне набавке.

Комисија је предложила директору Наручиоца да сагласно чл. 3, 106. став 1. тачка 2) и 107. Закона одбије као неприхватљиве следеће понуде, из разлога који су наведени:

1) Понуда број 1-02-4042-2/19-16 од 24.5.2019. године у 9.25 часова, понуђача „Mikro Princ“ д.о.о., ул. Краља Милутина број 31, 11000 Београд, за Партију II – Извори РФ сигнала и Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља;

2) Понуда број 1-02-4042-2/19-17 од 24.5.2019. године у 9.35 часова, понуђача „Crony“ д.о.о., ул. Сурчински пут бр. 1м, 11070 Београд, за Партију II – Извори РФ сигнала.

Комисија је за Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем, код које је поднето две прихватљиве и одговарајуће понуде, рангирала на следећи начин:

РАНГ ЛИСТА:

Партија IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем:

1) Прворангирани понуђач Група понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, „KVB Datascom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Мобусоре“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, за понуду 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, у износу од 26.520.500,00 динара без ПДВ;

2) Другорангирани понуђач „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-15 од 24.5.2019. године у 9.24 часова, у износу од 35.530.000,00 динара без ПДВ.

На крају, Комисија је предложила директору Наручиоца да сагласно 3, 107. и 108. Закона, донесе Одлуку о додели уговора за:

1) Партију I – Мерни прибор и помоћна опрема, понуђачу „Bel Systems“ д.о.о., ул. Тоше Јовановић бр. 7, 11030 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-14 од 24.5.2019. године у 9.00 часова, у износу од 3.423.197,46 динара без ПДВ;

2) Партију II – Извори РФ сигнала, понуђачу „Тестра“ д.о.о., ул. Бегејска бр. 2а 11000 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-12 од 22.5.2019. године у 8.34 часова, у износу од 10.090.000,00 динара без ПДВ;

3) Партију III – Инструмент за мерење електромагнетног поља, понуђачу „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, у износу од 6.342.500,00 динара без ПДВ;

4) Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем, прворангираном понуђачу – Група понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, „KVB Datacom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Mobucore“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, у износу 26.520.500,00 динара без ПДВ.

Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуда, који је, заједно са Записником о отварању понуда и целокупном документацијом насталом у поступку јавне набавке, доставила директору Наручиоца на даље одлучивање.

На основу Извештаја Комисије о стручној оцени понуда, сагласно члану 108, а у вези са чл. 3, 105. и 107. Закона, директор Наручиоца је дана 17.6.2019. године донео Одлуку о додели уговора, број 1-02-4042-2/18-27.

Одлука о додели уговора је објављена на Порталу Управе за јавне набавке и на Порталу Наручиоца дана 18.6.2019. године.

Дана 24.6.2019. године, сагласно члану 110. Закона, понуђач „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22, 11080 Београд, је електронским путем доставио Захтев за увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке, који је код Наручиоца заведен под бројем 1-02-4042-2/19-28.

Истог дана упућен је допис подносиоцу захтева, са обавештењем да увид у документацију о спроведеном поступку јавне набавке може извршити сваког радног дана у времену од 9.00 до 14.00 часова.

Дана 25.6.2019. године овлашћени представници понуђача су извршили захтевани увид, о чему је сачињен записник.

Дана 27.6.2019. понуђач „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22, 11080 Београд (удаљем тексту: Подносилац Захтева) је поднео Захтев за заштиту права понуђача (у даљем тексту: Захтев).

Испитујући поднети Захтев, Наручилац је утврдио да је исти благовремен, јер је поднет у року за подношење, да је изјављен од стране лица које има активну легитимацију и да садржи све елементе из члана 151. Закона.

У Захтеву Подносилац је навео, а Комисија Наручиоца је одговорила на следећи начин:

I. У тендерској документацији, на страни 16/109, у првом пасусу од почетка странице, Наручилац прописује изглед и положај АЦ/ДЦ претварача, на следећи начин:

„АЦ/ДЦ претварач је опремљен одговарајућим кабловима на мрежном делу (230VAC, 50Hz) и на једносмерној страни (ДЦ). АЦ/ДЦ претварач мора бити део оригиналног решења сензора и мора се налазити непосредно уз сензор.“

Као доказ да понуђена опрема задовољава услове прописане тендерском документацијом, на страни 45/109, на средини странице, Наручилац је прописао како се усклађеност доказује следећим одредбама:

„Понуђач је у обавези да у оквиру понуде, достави и попуњену Табелу сагласности, чиме гарантује да понуђена опрема задовољава карактеристике захтеване конкурсном документацијом.

Као доказ о испуњености услова из тачке 20. Напајање сензора, понуђач је у обавези да достави блок шему и опис рада блока за напајање.

Понуђач је у обавези да достави одговарајућу документацију из које се јасно види и закључује да понуђена опрема испуњава захтеване карактеристике.“

У понуди понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ коју смо имали прилике да видимо, приликом увида у документацију, не постоји ниједан доказ да опрема задовољава горе наведену карактеристику. Стога, са интернет странице произвођача Нарда (www.narda-sts.com), преузето је корисничко упутство, које садржи детаљан опис понуђеног сензора, ознаке АМБ-8059. У том

упутству, на страници 15/290 (1-3), се може видети и слика 1, која показује сет стандардног аксесоара, који долазе уз сензор ознаке АМБ-8059/01 и АМБ-8059/03. На слици 1 је са „А“ означен пуњач батерије, који је стандардни УСБ пуњач и који се УСБ каблом, који је на слици означен са „Б“ повезује на јединицу.

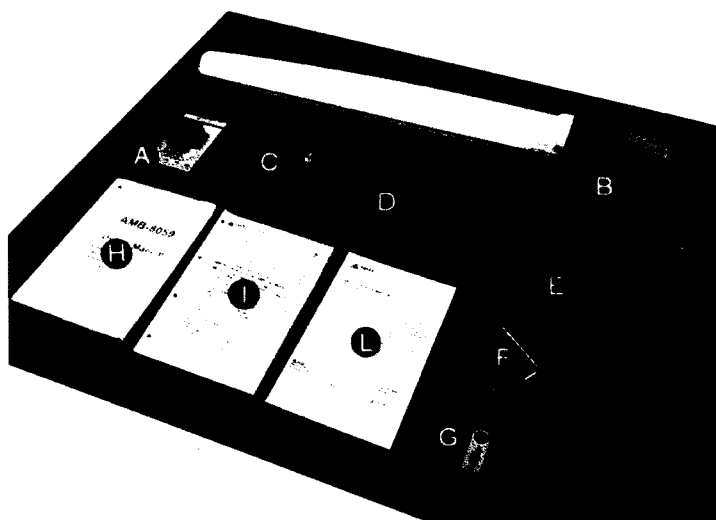
Пошто је у конкурсној документацији јасно наведено да „АЦ/ДЦ“ претварач мора бити део оригиналног решења сензора и мора се налазити непосредно уз сензор, а са Сlike 1 се јасно види да је пуњач стандардни УСБ пуњач и да није део оригиналног решења, тврдимо да понуђена опрема не задовољава горе наведени тендерски услов, јер АЦ/ДЦ конвертор није део оригиналног решења и не налази се непосредно уз сензор. Због тога, тражимо да се понуда понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ за партију IV прогласи неодговарајућом.

Доказ: Извод из корисничког упутства за уређаја АМБ-8059 преузето са интернет странице произвођача.

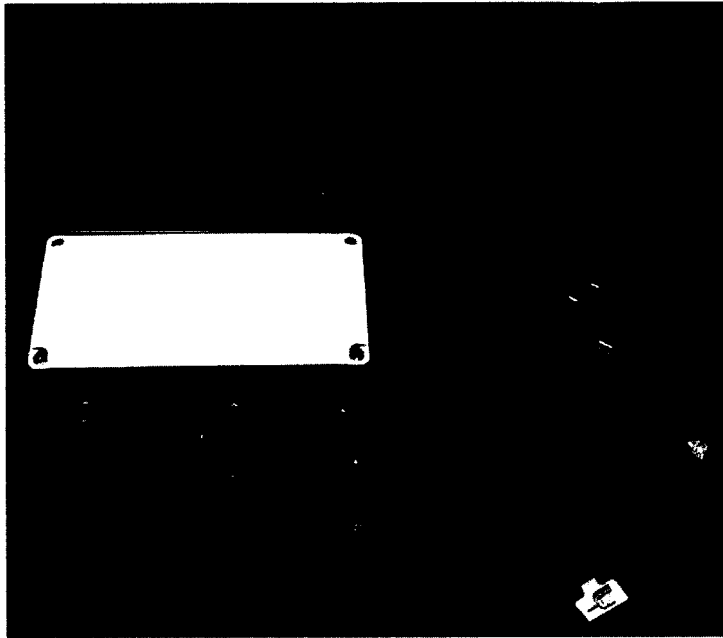
Слика 1 – приказ сета аксесоара, исечен из корисничког упутства.

Одговор Комисије:

Комисија је увидом техничку документацију произвођача, установила да је „АC/DC“ претварач оригинални део решења сензора (објекат А на слици 1) као и да се налази непосредно уз сензор повезан одговарајућим напојним УСБ каблом (објекат Ц на слици 1). Начин везивања „АC/DC“ претварача са напојним каблом и сензором приказан је на слици 2.



Слика 1.



Слика 2.

У делу Захтева који се односи на непотпуност блок шеме и описа рада блока за напајање, Комисија је установила да је понуђач доставио блок шему и пратеће текстуално објашњење (описа рада). С обзиром да се из достављене блок шеме и наведеног објашњења није могло недосмислено закључити да ли се у интервалима када се аутоматско обезбеђивање напајања уређаја врши преко „АС/DC“ претварача, истовремено врши и пуњење батерије из истог извора, Комисија је 3.6.2019. године од понуђача тражила додатно појашњење број 1-02-4042-2/19-24.

Понуђач је дана 7.6.2019. године доставио појашњење понуде из кога се недвосмислено види да систем задовољава тражене карактеристике.

II. Тендерска документација, на страни 16/109, у другом пасусу од почетка странице, прописује карактеристике кућишта сензора, на следећи начин: „Заштитно кућиште сензора (сензорске јединице, АЦ/ДЦ претварача, батерије и остале опреме) мора бити најмање ИП55 (према IES International Electrotechnical Commission стандарду), а за функционисање у „outdoor условима“.

Као доказ да понуђена опрема задовољава услове прописане тендерском документацијом, на страни 45/109, на средини странице, Наручилац је прописао како се усклађеност доказује следећим одредбама: „Понуђач је у обавези да у оквиру понуде, достави и попуњену Табелу сагласности, чиме гарантује да понуђена опрема задовољава карактеристике захтеване конкурсном документацијом.

Као доказ о испуњености услова из тачке 20. Напајање сензора, понуђач је у обавези да достави блок шему и опис рада блока за напајање.

Понуђач је у обавези да достави одговарајућу документацију из које се јасно види и закључује да понуђена опрема испуњава захтеване карактеристике.“

У понуди понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ коју смо имали прилике да видимо, приликом увида у документацију, дат је технички каталог опреме у коме пише да кућиште сензора задовољава заштитне стандарде са ИП55 ознаком.

Међутим, у тендерској документацији јасно је наведено да заштитно кућиште сензора у себи садржи сензорске јединицу, АЦ/ДЦ претварач, батерије и осталу опрему. То значи да сви ти делови уређаја, морају да буду заштићени истим степеном заштите – ИП55.

Са интернет странице произвођача Нарда (www.narda-sts.com), преузето је корисничко упутство, које садржи детаљан опис понуђеног сензора, ознаке АМБ-8059. У том упутству, на страници 244/290 (8-2), се може видети и Слика 2, на коме је приказано како се повезује АЦ/ДЦ претварач на уређај.

Са слике 2 се јасно види да се АЦ/ДЦ претварач спаја на УСБ конектор за податке и напајање УСБ каблом, а да се сам претварач налази ван кућишта, то практично представља варијанту понуде,

јер је техничком спецификацијом тражено да сви уређаји буду интегрисани у оквиру заштитног кућишта сензора. Варијанта понуде није дозвољена предметном конкурсном документацијом као што је и наведено у Одељку XII на страни 99. тачка 3. Пошто конкурсна документација прописује да заштитно кућиште сензора треба да обухвати и АЦ/ДЦ претварач, а са слике се види да то није случај, јасно је да није обезбеђена заштита АЦ/ДЦ претварача кућиштем, да АЦ/ДЦ претварач не потпада под заштиту кућишта и да није предвиђен за рад у „outdoor“ условима, те стога не задовољава захтеве тендерске документације. Због тога, тражимо да се понуда понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ за партију IV прогласи неисправном.

ДОКАЗ: Извод из корисничког упутства за уређај АМБ-8059 преузето са интернет странице произвођача (прилог).

Слика 2 – приказ начина повезивања АЦ/ДЦ претварача на уређај, исечен из корисничког упутства.

Одговор Комисије:

У табели сагласности (ставка бр. 23) Понуђач јасно наводи да ће сензорска јединица, „АС/DC“ претварач, батерије и остала опрема бити заштићена степеном заштите ИП55.

Комисија је увидом у техничку документацију, установила да је „АС/DC“ претварач оригинални део решења сензора (објекат А на слици 1) као и да се налази непосредно уз сензор повезан одговарајућим напојним УСБ каблом (објекат Ц на слици 1). С обзиром да се у Конкурсној документацији не захтева да „АС/DC“ претварач буде у истом кућишту као и сензорска јединица, понуђач је у обавези да испуни захтевани степен заштите ИП55 за наведени претварач, при чему наведени претварач не мора бити у истом кућишту као и сензор. Напомињемо да Наручилац већ поседује наведени сензор при чијој инсталацији је за наведени претварач обезбеђен степен заштите ИП55 тако што је исти смештен у одговарајуће кућиште.

III. Тендерска документација, на страни 15/109, у последњем пасусу, прописује начин рада АЦ/ДЦ претварача, на следећи начин: „Саставни део система за напајање сензора је АЦ/ДЦ претварач (конвертор), који служи да аутоматски обезбеди електричну енергију из електродистрибутивне мреже (230VAC, 50Hz) за напајање сензора и за пуњење аку-батерија у условима кад се енергија не може обезбедити преко соларног панела и/или из аку-батерије (иста је испразњена);“

Као доказ да понуђена опрема задовољава услове прописане тендерском документацијом, на страни 45/109, на средини странице, Наручилац је прописао како се усклађеност доказује следећим одредбама: „Понуђач је у обавези да у оквиру понуде, достави и попуњену Табелу сагласности, чиме гарантује да понуђена опрема задовољава карактеристике захтеване конкурсном документацијом.

Као доказ о испуњености услова из тачке 20. Напајање сензора, понуђач је у обавези да достави блок шему и опис рада блока за напајање.

Понуђач је у обавези да достави одговарајућу документацију из које се јасно види и закључује да понуђена опрема испуњава захтеване карактеристике.“

У понуди понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ коју смо имали прилике да видимо, приликом увида у документацију, дата је блок шема и опис рада блока напајања у форми изјаве произвођача „Нарда“. Из топологије блок шеме јасно је да уређај не ради у складу са захтеваним карактеристикама, јер пуњач или пуни батерију или напаја сензор. На Слици 3, у прилогу, црвеним стрелицама су означени место прикључења АЦ/ДЦ претварача и прекидач, којим се по блок шеми регулише ток енергије. Из блок шеме се види да ако је прекидач у левом положају, АЦ/ДЦ претварач пуни батерију, а ако је у десном положају, АЦ/ДЦ претварач напаја сензор. То није у складу са техничким карактеристикама где је прописано да АЦ/ДЦ претварач служи да обезбеди електричну енергију за напајање сензора и за пуњење батерије.

Доказ: Слика 3 – блок шема рада напајања сензора АМБ 8059.

Даље, у истој изјави произвођача, дат је опис рада блока за напајање. У тој изјави функције које обезбеђују усаглашеност са захтевима тендера су дате у будућој форми („will be“ – „биће“ и „will

have“ – „имаће“). Тендерском документацијом је предвиђено да понуђач достави документацију из које се јасно види да понуђена опрема задовољава захтеване карактеристике у тренутку давања понуде, а понуђач „IBIS-INSTRUMENTS“ је доставио писану изјаву у коме се каже да ће опрема имати одговарајуће карактеристике.

У документацији се налази и додатни захтев који је комисија Наручиоца упутила понуђачу „IBIS-INSTRUMENTS“ са конкретним захтевом за достављање доказа о испуњености траженог услова. На овај захтев, понуђач „IBIS-INSTRUMENTS“ је достави готово исти писани одговор произвођача „Нарда“, у форми декларације (изјаве) у коме се наводе практично исте реченице као и у изјави која је била саставни део понуде, и у њој поново произвођач гарантује да ће уређај АМБ 8059 имати додатне карактеристике, како би испунио тендерске захтеве. Тендерском документацијом је предвиђено да понуђач достави документацију из које се јасно види да понуђена опрема задовољава захтеване карактеристике у тренутку давања понуде, а понуђач „IBIS-INSTRUMENTS“ је доставио писану изјаву у којој се каже да ће опрема имати одговарајуће карактеристике, те се исто може сматрати као одложени услов, односно да понуђени уређај у моменту подношења понуда не испуњава захтеве дефинисане техничком спецификацијом. На основу свега напред наведеног понуђени уређај у моменту подношења понуда не испуњава захтеве дефинисане техничком спецификације, те је понуда понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ у овом делу неодговарајућа.

Даље, у корисничком упутству преузетом са интернет странице произвођача (www.nardast.com), на страници 244/290 (8-2), дат је опис рада батерије код модела АМБ-8059/01 и АМБ-8059/03, на следећи начин: Слободан превод овог дела би гласио овако: Вишеопсежни ЕМП монитори области, АМБ-8059/01 и АМБ-8059/03, су опремљени аутономним извором напајања и напајају се заједнички са пуњиве интерне батерије и директно из соларног панела. Уређај се још може и повезати на допунски пуњач за батерије.

Ако се, на пример, теренски монитор користи у затвореном простору дуже време и није изложен директној сунчевој светлости, интерна батерија може да се испразни и оштети. У том случају, препоручује се да се батерија допуни пре него што се уређај поново укључи.

За пуњење батерије спојити УСБ кабл – УСБ(А)/УСБ(Б) између УСБ порта соларног модула и УСБа порт пуњача батерије; и прикључити пуњач батерије на наизменично напајање.

Из овог објашњења је јасно да у овом тренутку, АЦ/ДЦ претварач (односно пуњач батерија) не омогућава електричну енергију из електродистрибутивне мреже за рад сензора (уређај се увек напаја из батерије), као и да не може аутоматски да обезбеди пуњење аку батерије, већ је неопходно да се, када се батерија испразни, пуњач мануелно укључи у утичницу. Тиме је јасно да АЦ/ДЦ претварач не задовољава тендерску спецификацију ни у овом делу, и није у складу са захтеваном техничком спецификацијом. Због тога, тражимо да се понуда понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ за партију IV прогласи неодговарајућом.

Доказ: Извод из корисничког упутства за уређај АМБ-8059 преузето са интернет странице произвођача (прилог).

Слика 3 – блок шема рада напајања сензора АМБ 8059.

Одговор Комисије:

У делу Захтева који се односи на непотпуност блок шеме и описа рада блока за напајање, Комисија је установила да је понуђач доставио блок шему и пратеће текстуално објашњење (описа рада).

Симбол прекидача (како га је именовао Подносилац захтева) на блок шеми је општи симбол из кога се није могао закључити детаљан начин функционисања наведеног прекидача. С обзиром да се из достављене блок шеме и наведеног објашњења није могло недосмислено закључити да ли се у интервалима када се аутоматско обезбеђивање напајања уређаја врши преко „АЦ/ДЦ“ претварача, истовремено врши и пуњење батерије из истог извора, Комисија је 3.6.2019. године од понуђача тражила додатно појашњење број 1-02-4042-2/19-24. Понуђач је 7.6.2019. године доставио појашњење понуде из кога се недвосмислено види да систем задовољава тражене карактеристике.

Наводи Подносиоца захтева да је Наручилац тендерском документацијом предвидео да је понуђач у обавези да достави документацију из које се јасно види да понуђена опрема задовољава

захтеване карактеристике у тренутку давања понуде, не одговара истини, јер се ни у једном делу конкурсне документације тако нешто не тражи од понуђача.

Напротив, потпуно је нелогично да се од понуђача захтева да у тренутку подношења понуде захтева да имају на лагеру оваку скупу опрему, па чак и јефтинију, јер до доношења одлуке о додели уговора постоји могућност да наручилац обустави поступка набавке.

Из досадашње праксе Наручиоца, никада нисмо постављали овакав захтев понуђачима, посебно не када су у питању набавке добара или радова, осим у специфичним набавкама услуга (нпр. набавке консултантских услуга).

У Спецификацији и захтевима за Партију IV, на више места се користе глаголи „мора да буде“, „мора бити“, „мора да се“..., које јасно представљају будуће време. Због тога се и остављају рокови за испоруку и инсталацију, јер би у супротном рок испоруке био одмах по потписивању уговора.

У делу Захтева који се односи на начин рада напајање, напомињемо да је одговор на ово питање већ дат у претходним одговорима. Комисија још једном констатује да је начин напајања сензора достављен од стране понуђача „IBIS INSTRUMENTS“ и произвођача „NARDA“, недвосмислено задовољава тражене карактеристике.

IV. Увидом у понуду понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“, у Обрасцу понуде за Партију IV, у тачки 5) Спецификација ставки из понуде, за тачку под редним бројем 1. – Сензор за мерење електромагнетског поља, наведен је тип „АМБ-8059“.

Увидом у технички каталог произвођача „Нарда“ за уређај АМБ-8059, који је саставни део понуде понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“, на страни 2/8, дата је матрица која показује да тип АМБ-8059 има 4 подтипова производа, који сви имају различите техничке карактеристике и уграђене опције.

Према томе, понуђач је био у обавези да у табели из Обрасца понуде у тачки 5) наведе конкретан подтип производа АМБ-8059 који је предмет понуде. Овако предмет понуде није једнозначно одређен и самим тим, Наручилац није могао да утврди да ли понуђени уређај задовољава захтеве дефинисане техничком спецификацијом, па самим тим ни да утврди стварну садржину понуде, нити да додели уговор понуђачу „IBIS-INSTRUMENTS“. Због тога, тражимо да се понуда понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ за партију IV прогласи неодговарајућом и неприхватљивом.

Доказ: Извод из техничког каталога произвођача „Нарда“, страна 2/8 коју је доставио „IBIS-INSTRUMENTS“.

Одговор Комисије:

С обзиром да је на страници 1/8 техничке брошуре (достављене понуди) за сензор АМБ-8059 испод слике сензора јасно наведено да је у питању модел АМБ-8059/03, као и да се из матрице на страни 2/8 јасно може закључити да само модел АМБ-8059/03 поседује соларни панел и 3G модем, што је и захтевано у техничкој спецификацији, Комисија констатује да је уређај АМБ-8059/03 предмет понуде.

V. У конкурсној документацији Одељак X, Референце понуђача за Партију IV тражено је да је понуђач успешно реализовао инсталацију базних станица (РБС) у мрежама Оператора мобилне телефоније, радио-релејних уређаја или сензора за мерење нивоа електромагнетног поља на најмање 70 (седамдесет) локација у претходне три године (1.04.2016-31.03.2019.). Инсталација подразумева извођење архитектонско грађевинских радова, електро радова и монтажу базних станица у мрежама оператора мобилне телефоније, радио-релејних уређаја или сензора за мерење нивоа електромагнетног поља.

Сматрамо да приложени списак радова у Обрасцу – референце понуђача – Партија IV нису у складу са врстом радова које су наведене у КД. Наиме Понуђач „Мобусcore“ ДОО у свим својим референцама наводи у опису предмета уговора да се радови односе на инсталацију и оптимизацију радио базних станица и РР веза. На основу достављеног обрасца референци се не може закључити да ли наведене референце обухватају тражене архитектонско грађевинске радове, електро радове и монтажу базних станица у мрежама оператора мобилне телефоније, радио-релејних уређаја или

сензора за мерење нивоа електромагнетној поља. Штавише радови на оптимизацији било базних станица било радио-релејних веза обично не обухватају никакве архитектонско грађевинске и електро радове. Због наведеног сматрамо да Наручилац није могао да утврди исправност Референци наведеног понуђача „Mobycore“ ДОО.

Увидом у образац референци „KBV Datacom“ се да закључити да само 18 од наведених 70 референци су у складу са тендерским захтевом да референце морају бити за архитектонско грађевинске радове, електро радове и монтажу базних станица у мрежама оператора мобилне телефоније, радио-релејних уређаја или сензора за мерење нивоа електромагнетног поља. Све остале референце само делимично испуњавају тражени тендерски захтев.

Због тога, тражимо да се понуда понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“ за Партију IV прогласи неодговарајућом и неприхватљивом.

Одговор Комисије:

Суштина тражених референци за партију IV је да је понуђач успешно реализовао инсталацију базних станица у мрежама оператора мобилне телефоније, радио-релејних уређаја, или сензора за мерење нивоа електромагнетског поља на најмање 70 (седамдесет) локација у претходне три године.

Увидом у референце понуђача утврђено је да је понуђач реализова више од 70 (седамдесет) инсталација базних станица у мрежама оператора мобилне телефоније и радио-релејних уређаја, чија је инсталација далеко комплекснија од инсталације предметних сензора. Комисија напомиње да наручилац већ поседује предметне сензоре, тако да је детаљно упознат са техничким захтевима инсталације истих, и са сигурношћу тврди да је Понуђач дао одговарајући број задовољавајућих референци (више од 70).

VI. И на крају, изабрани понуђач није доставио ваљано писма о намерама у погледу испуњења обавеза из уговора са Наручиоцем у смислу средстава финансијског обезбеђења. Наиме, писмо о намерама које је доставио изабрани понуђач (тзв. Обавезујуће писмо о намерама бр. BLI 1956/19, издато од стране Societe generale Србија дана 22.05.2019. године) предвиђа се да ће банка „на позив понуђача, а најкасније до 01.10.2019. године, издати неопозиву, безусловну, без права на приговор и на први позив наплативу банкарску гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року, у висини од 10% од вредности уговора за партију IV, без ПДВа, тј. на износ од РСД 3.554.700,00 са роком важности до 48 месеци од датума издавања гаранције.“, што је потпуно супротно захтеву Наручиоца да банкарска гаранција буде издата са роком важности од 5 година (страна 103 Конкурсне документације). Изјава изабраног понуђача од 24.05.2019. године којом се изабрани понуђач обавезује да ће, под кривичном и материјалном одговорношћу, продужити до рока предвиђеног конкурсном документацијом, нема никакву важност, ни формалну а ни суштинску јер се њоме није обавезао издавалац гаранције који се једино и може обавезати на издавање гаранције.

Доказ: Обавезујуће писмо о намерама бр. BLI 1956/19, издато од стране Societe generale Србија дана 22.05.2019. године, достављено уз понуду понуђача „IBIS-INSTRUMENTS“.

Изјава изабраног понуђача од 24.05.2019. године.

Одговор Комисије:

Чланом 106. Закона – „Битни недостаци понуде“, дефинисано је да ће наручилац одбити понуду ако:

- 1) понуђач не докаже да испуњава обавезне услове за учешће;
- 2) понуђач не докаже да испуњава додатне услове;
- 3) понуђач није доставио тражено средство обезбеђења;
- 4) је понуђени рок важења понуде краћи од прописаног;
- 5) понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.”

Чланом 13. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова „Средства обезбеђења“, дефинисано је да у конкурсној документацији може да се наведе средство финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, као и испуњење својих уговорних обавеза, односно за повраћај авансног плаћања.

Средство обезбеђења за озбиљност понуде, односно за извршење уговорне обавезе, наручилац може да тражи у износу не већем од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, односно уговора, осим у случају обезбеђења за авансно плаћање.

Средство обезбеђења може бити:

- 1) банкарска гаранција;
- 2) хипотека;
- 3) јемство другог правног лица са одговарајућим бонитетом;
- 4) један од облика ручне залогe хартија од вредности или других покретних ствари;
- 5) меница;
- 6) полиса осигурања и др.

Чланом 8. Модела уговора из конкурсне документације, дефинисано је да се *Испоручилац* обавезује да приликом закључења уговора, достави *Наручиоцу* Банкарску гаранцију за добро извршење посла, са клаузулом „неопозива, безусловна, платива на први позив и без права на приговор“, на износ 10% од уговорене цене из члана 4. став 1. овог уговора, са важношћу најмање до 30.11.2020. године.

Чланом 9. Модела уговора дефинисано је да се *Испоручилац* обавезује да најкасније до 1.10.2019. године достави *Наручиоцу* Банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, са клаузулом „неопозива, безусловна, платива на први позив и без права на приговор“, на износ 10% од уговорене цене из члана 4. став 1. овог уговора, са важношћу најмање до 30.11.2024. године.

У Одељку XII конкурсне документације – Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 10.2 – Гаранција за добро посла, за Партију IV, дефинисано је да се Понуђач обавезује да приликом закључења уговора достави банкарску гаранцију, као средство финансијског обезбеђења за добро извршење посла, у висини од 10% од вредности уговора (рачунајући без ПДВ), са клаузулом „неопозива, безусловна, платива на први позив и без права на приговор“, са важношћу најмање до 30.11.2020. године.

Наручилац ће уновчити банкарску гаранцију, у случају да понуђач не извршава уговорне обавезе у роковима и на начин предвиђен уговором.

У Одељку XII конкурсне документације – Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 10.3 – Гаранција за отклањање грешака у гарантном року, за Партију IV, дефинисано је да се Понуђач обавезује да најкасније до 1.10.2019. године достави *Наручиоцу* Банкарску гаранцију за отклањање грешака у гарантном року, са клаузулом „неопозива, безусловна, платива на први позив и без права на приговор“, на износ 10% од уговорене цене, са важношћу најмање до 30.11.2024. године.

Наручилац ће уновчити ову Гаранцију у случају да понуђач не изврши у уговореним роковима обавезу отклањања грешака у гарантном року, како отклањање грешака у гарантном року за Сензоре, тако и отклањање грешака у гарантном року за пратеће услуге и радове на инсталацији.

Дакле, из цитираних одредби Закона (члан 106. став 1. тачка 3) и Правилника (члан 13. став 3), јасно је да писмо о намерама банке није средство обезбеђења, већ само потврда банке, па самим тим не може бити ни основ за одбијање понуде.

Из цитираних одредби конкурсне документације је јасно да Наручилац није наметнуо понуђачима обавезу да уз понуду доставе и писма о намерама банке (иако су то учинила оба понуђача за Партију IV), већ само банкарске гаранције за добро извршење посла и за отклањање грешака у гарантном року.

Такође, јасно је да уколико изабрани понуђач са којим буде закључен уговор не достави захтевано средство обезбеђења, Наручилац ће раскинути уговор, захтевати накнаду штете, евентуално наплатити банкарску гаранцију за добро извршење посла, а понуђачу ће доделити негативну референцу, сагласно члану 82. Закона.

Наводимо и то да је Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-1176/2017 од 12.10.2017. године, заузет став да имајући у виду да писмо о

намерама не представља по својој природи средство обезбеђења, већ потврду банке да ће захтевано средство обезбеђења, у конкретном случају банкарску гаранцију доставити у захтеваном тренутку, нема основа за одбијање понуде сходно члану 106. Закона, уколико Писмо о намерама банке не садржи све елементе који су прописани конкурсном документацијом.

Такође, Решењем број 4-00-144/2017 од 24.3.2017. године, Републичка комисија је заузела став да је неосновано сматрати да је битан недостатак понуде то што у писму о намерама није наведен тачан датум објављеног Позива за подношење понуда, што је наведен већи износ од захтеваног, као и рок до ког изјаве о намерама банке важе. Републичка комисија је оценила да наведене грешке не утичу на стварну садржину понуде и не онемогућавају да се понуда упореди са понудама друрих понуђача.

Даље, Решењем број 4-00-3174/2015 од 10.3.2017. године, Републичка комисија је заузела став да чињенице да Писмо о намерама банке: није достављено у оригиналу, већ у овереној копији; да нема тражену „рочност“, да не садржи висину гаранције за добро извршење посла, да није обавезујуће за банку, не представљају битне недостатке понуде и да због наведеног понуда не може бити одбијена као неприхватљива.

Подсећамо и на члан 77. став 8. Закона, који дефинише да је *Наручилац дужан да приликом одређивања доказа којима се доказује испуњеност услова, води рачуна о трошковима прибављања тих доказа, односно да трошкови прибављања доказа не буду несразмерни процењеној вредности јавне набавке.*

На крају, напомињемо да је Подносилац Захтева, коме је додељен уговор у поступку јавне набавке радова – функционално унапређење инфраструктуре објеката КМЦ Ниш и КМЦ Београд, по партијама, редни број 1-02-4042-14/18, код Наручиоца, на исти начин поступио као и изабрани понуђач „IBIS-INSTRUMENTS“, односно доставио је писану изјаву да ће по истеку банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року, доставити нову банкарску гаранцију са роком важности до уговором предвиђеног рока (31.1.2024). Разлог је био што њихова банка није издавала гаранције које трају дуже од 36 месеци. Ово је наравно Наручилац прихватио, па би било нелогично и дискриминаторски да то исто и сада не учини.

На основу свега наведеног у Одговору, Комисија Наручиоца је одбила све наводе Подносиоца Захтева као неосноване и остала при Одлуци о додели уговора.

Комисија је посебно навела да је разлика у цени око **34%** између изабраног понуђача и Подносиоца Захтева или **35.530.000,00 динара (само 17.000,00 динара мање од процењене вредности)** у односу на **26.520.500,00 динара**.

Циљ спровођења поступка јавне набавке су уштеде у буџету Републике Србије, приликом куповине роба и услуга односно извођења радова. За Наручиоца (самим тим и за Републику Србију) би избор понуде која је скупља за **9.009.500,00 динара** био потпуно нецелисходан.

Комисија је предложила Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки да, уколико је потребно, закаже и усмену расправу, сагласно члану 155. Закона.

Дана 2.7.2019. године, Наручилац је, сходно одредбама члана 153. Закона, доставио Одговор на захтев за заштиту права понуђача Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки (у даљем тексту: Републичка комисија), са целокупном документацијом насталом у поступку.

Дана 20.8.2019. године, Републичка комисија је донела Решење број 4-00-636/2019, које је Наручиоцу достављено дана 30.8.2019. године.

Републичка комисија је усвојила захтев за заштиту права подносиоца захтева и делимично поништила отворени поступак јавне набавке добара – мерна опрема, пријемници и антенски системи, обликоване по партијама, број 1-02-4042-2/19 и то у делу сачињавања Извештаја о стручној оцени понуда број 1-02-4042-2/19-26 од 12.6.2019. године и доношења Одлуке о додели уговора број 1-02-4042-2/19-27 од 17.6.2019. године, у делу који се односи на партију IV.

Такође, Републичка комисија је обавезала Наручиоца да подносиоцу захтева надокнади трошкове поступка заштите права, у року од 15 дана од дана пријема решења.

Републичка комисија је Решењем број 4-00-636/2019 одбила све наводе подносиоца захтева као неосноване, осим навода под редним бројем III – „*Саставни део система за напајање сензора је АЦ/ДЦ претварач (конвертор), који служи да аутоматски обезбеди електричну енергију из*

електродистрибутивне мреже (230VAC, 50Hz) за напајање сензора и за пуњење аку-батерија у условима кад се енергија не може обезбедити преко соларног панела и/или из аку-батерије (иста је испразњена);“

Републичка комисија наводи да није била у могућности да на објективан и недвосмислен начин утврди да ли је понуда изабраног понуђача одговарајућа, односно да ли је достављеном документацијом и доказима изабрани понуђач заиста доказао да је понудио опрему у свему у складу са захтевима наручиоца из предметне конкурсне документације, а посебно имајући у виду да је документација од стране изабраног понуђача достављена на енглеском језику. Даље, Републичка комисија наводи да из свега наведеног произилази да је, подносилац захтева основано указао да у наведеном делу стручна оцена понуда није спроведена на правилан начин јер из садржине одлуке о додели уговора није јасно на који начин је наручилац утврдио да је понуда изабраног понуђача одговарајућа у вези са оспореном техничком карактеристиком „саставни део система за напајање сензора АС/DC претварач (конвертор), који служи да аутоматски обезбеди електричну енергију из електродистрибутивне мреже (230VAC, 50Hz) за напајање сензора и за пуњење аку-батерија у условима кад се енергија не може обезбедити преко соларног панела и/или из аку-батерије (иста је испразњена)“, нити се у односу на оспорену карактеристику наручилац образложено изјаснио у одговору на захтев за заштиту права, услед чега је, Републичка комисија, овај навод подносиоца захтева оценила као основан.

Како би отклонио неправилности утврђене Решењем, Републичка комисија је истакла да је наручилац дужан да на основу већ достављене документације и доказа у понуди и појашњењу понуде изабраног понуђача образложи стручну оцену понуде изабраног понуђача те да по потреби преведе документа достављена од стране изабраног понуђача и да јасно представи како је на основу садржине понуде поднете за партију IV, односно појашњења понуде изабраног понуђача, утврдио да је понуда одговарајућа смислу члана 3. став 1. тачка 32) Закона. Након тога, наручилац је дужан да поново изврши преглед и стручну оцену понуда, те да на правилан и законит начин оконча предметни поступак јавне набавке при чему је дужан да целокупну извршену стручну оцену понуда детаљно документује и образложи у складу са одредбом члана 108. став 4. Закона. Тако донету образложену одлуку наручилац је дужан да, у складу са одредбом члана 108. став 5. Закона, објави на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници, како би учесници у поступку били упознати са садржином исте. Поступање на изложени начин ће омогућити накнадну објективну проверу фазе оцењивања понуда и утврђивања основа за одлучивање наручиоца. При спровођењу поновљене фазе стручне оцене понуда, наручилац је дужан да води рачуна да отклони све пропусте и неправилности, учињене приликом њеног ранијег спровођења, а које је Републичка комисија констатовала овим решењем.

Поступајући по налогу Републичке комисије, Наручилац је извршио поновну стручну оцену понуда, у делу на који је указала Републичка комисија својим Решењем број 4-00-636/2019. Наручилац је остао при свом ранијем ставу да понуда број 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, изабраног понуђача – Група понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар бр. 272, 11070 Београд, „KVB Datascom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Мобусоре“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, у потпуности, па и у делу који је оспорен од стране Републичке комисије, одговара техничким захтевима из конкурсне документације и то образлаже на следећи начин:

У делу Захтева који се односи на непотпуност блок шеме и описа рада блока за напајање, Комисија је установила да је понуђач доставио блок шему и пратеће текстуално објашњење (описа рада).

Симбол прекидача (како га је именовао Подносилац захтева) на блок шеми је општи симбол из кога се није могао закључити детаљан начин функционисања наведеног прекидача. С обзиром да се из достављене блок шеме и наведеног објашњења није могло недосмислено закључити да ли се у интервалима када се аутоматско обезбеђивање напајања уређаја врши преко „АС/DC“ претварача, истовремено врши и пуњење батерије из истог извора, Комисија је 3.6.2019. године од понуђача тражила додатно појашњење број 1-02-4042-2/19-24. Понуђач је 7.6.2019. године доставио Одговор на захтев за додатно појашњење понуде број 1-02-4042-2/19-25 у коме даје приказ блок шеме рада блока за напајање, као и допуњени опис рада блока за напајање у коме између осталог наводи да:

- Narda Safety Test Solutions s.r.l. guarantees that, in order to fulfill the requirements of above-specified tender:

“An integral part of the sensor supply system is an AC/DC converter, which serves to automatically provide electricity from a power supply network (230VAC, 50Hz) for sensor supply and charging acubatteries under conditions where energy cannot be provided via solar panel and / or acu-battery (if acubattery is discharged)”.

Превод:

- *Narda Safety Test Solutions s.r.l., у циљу испуњења захтева горе наведене набавке, гарантује следеће:*

„AC/DC претварач је интегрални део система за напајање сензора и служи да из мреже за напајање (230VAC, 50Hz) аутоматски обезбеди електричну енергију за напајање сензора и пуњење аку-батерија у условима у којима се енергија не може обезбедити путем соларних панела и/или из аку-батерије (ако се аку-батерија испразни)”.

- Power management of the stations with an AC/DC converter as backup of the solar panel. If the level of the battery is below a threshold it will be charged by the AC/DC power supply.

Превод:

- *Управљање енергијом у станицама са AC/DC претварачем представља резерву за соларни панел. Ако је ниво батерије испод граничне вредности она ће се пунити из извора напајања AC/DC.*

- The station will operate as usual with power balance ensured by the solar panel. In case of exceptional situation, like not correct orientation of the solar panel, the station will automatically provide power from the USB connector of the battery box permanently connected, by a two-wire cable, to the 5V AC/DC adapter on the 220Vac grid.

- The criteria of intervention of the above backup is based on a warning threshold of the level of the internal battery. If it is below the threshold, that means the solar panel is not in normal conditions, the USB circuit, normally open to ensure isolated measurements, is closed and the battery is charged.

- Due to the enormous disproportion between the low average current consumption and the high charging current, even in case of damage panel, the circuit will be closed only a short part of the time.

Превод:

- *Станица ће радити на уобичајен начин, уз енергетски баланс који обезбеђује соларни панел. У изузетним случајевима, као што је неправилна усмереност соларног панела, станица ће аутоматски обезбедити енергију из USB конектора кутије за батерију који је, преко двожичног кабла, непрестано повезан на AC/DC адаптер од 5V на мрежи од 220Vac.*

- *Критеријуми за интервенцију наведеног бекапа се заснивају на упозорењу које се односи на граничну вредност напона унутрашње батерије. Уколико је напон испод граничне вредности, то значи да се соларни панел не налази у нормалним условима, струјно коло USB конектора, које је обично отворено да би обезбедило изоловано мерење, се затвора и батерија се пуни.*

- *Услед изузетно велико несразмере између ниске просечне потрошње струје и високог напајања струјом, чак и у случају да дође до оштећења панела, струјно коло се затвара само на кратко.*

Такође у упутству произвођача опрема Нарда <https://www.narda-sts.it/download/537/> AMB-8059 MULTI-BAND EMF AREA MONITOR User's Manual AMB-8059/00 AMB-8059/01 AMB-8059/02 AMB-8059/03, на страни 8-13 (дато у Прилогу), дат је опис начина рада понуђеног добра у коме између осталог наводи да:

Превод:

L3HARRIS Narda Safety Test Solutions

Двожични USB кабл (опциони)

Увод

(само АМВ-8059/01 и АМВ-8059/03)

Опциони додаток двожични USB кабл омогућава повезивање кутије батерије на USB AC/DC претварач од 5V (који се добија са станицом) на мрежу од 220Vac и истовремено обавља мерење.

Да би се контролисала неизвесност мерења која потенцијално може бити изазвана повезивањем кабла за напајање на станицу, јединица ће радити на следећи начин:

- Када се батерија налази изнад граничне вредности која се сматра сигурном, кабл за напајање се галвански искључује.

- Када се батерија налази испод граничне вредности, кабл за напајање је прикључен а мерење се свеједно обавља; на пример, у случају да је соларни панел неправилно усмерен, станица ће аутоматски обезбедити напајање из USB конектора кутије са батеријама. У регистрованим подацима, мерење је означено баш као и када су присутне друге потенцијалне сметње.

- Пренос података преко USB конектора неће бити могућ ако се исти користи за регулисање напајања.

Напомена:

Двожични USB кабл, опциони додаток, доступан је само за моделе АМВ-8059/01 и АМВ-8059/03); као услуга одржавања или бекап соларног панела у пољу од S/N префикс 170WY

Напомена:

Користити само испоручени претварач, који обезбеђује DC од 5V, максимум 1A.

Претварач се мора користити са мрежом фреквенције од 50/60 Hz волтаже 100-240V.

Табела 8-3 Техничке спецификације двожичног USB кабла

Дужина 2,5 m

USB конектори Тип А мушки / Тип В мушки (IP67) страна станице

Предња страна

Кључ:

Тип А мушки

Задња страна

Кључ:

Тип А мушки

Слика 8-9 Двожични USB кабл

Додаци

На основу наведених података Комисија недвосмислено утврђује да понуђени уређај задовољава захтеване карактеристике.

Комисија је стручном оценом утврдила, да су обе понуде за Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са израдом техничке документације, инсталацијом и одржавањем, прихватљиве и одговарајуће, с обзиром да потпуно испуњавају захтеве из Закона и конкурсне документације, да не ограничавају нити условљавају права наручиоца или обавезе понуђача као и да цене из понуда не прелазе износ процењене вредности јавне набавке.

Комисија је за Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са изработом техничке документације, инсталацијом и одржавањем, код које је поднето две прихватљиве и одговарајуће понуде, рангирала на следећи начин:

РАНГ ЛИСТА:

Партија IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са изработом техничке документације, инсталацијом и одржавањем:

1) Прворангирани понуђач Група понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, „KVB Datasom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Мобусоре“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, за понуду 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, у износу од 26.520.500,00 динара без ПДВ, односно 31.824.600,00 динара са ПДВ;

2) Другорангирани понуђач „Кодар Енергомонтажа“ д.о.о., ул. Ауто-пут за Загреб бр. 22 11080 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-15 од 24.5.2019. године у 9.24 часова, у износу од 35.530.000,00 динара без ПДВ, односно 42.636.000,00 динара са ПДВ.

На крају, Комисија је предложила директору Наручиоца да сагласно 3, 107. и 108. Закона, донесе Одлуку о додели уговора за:

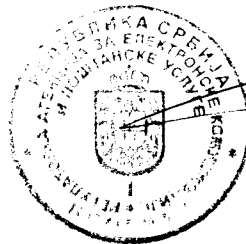
1) Партију IV – Набавка сензора за мерење електромагнетног поља са изработом техничке документације, инсталацијом и одржавањем, прворангираном понуђачу – Група понуђача – „IBIS-INSTRUMENTS“ д.о.о., ул. Тошин бунар број 272, 11070 Београд, „KVB Datasom“ д.о.о., ул. Милентија Поповића бр. 9, 11070 Београд и „Мобусоре“ д.о.о., ул. Мајевичка бр. 2е, 11080 Београд, за понуду број 1-02-4042-2/19-18 од 24.5.2019. године у 9.42 часова, у износу од 26.520.500,00 динара без ПДВ, односно 31.824.600,00 динара са ПДВ.

Комисија је сачинила Извештај о стручној оцени понуда, који је, заједно са Записником о отварању понуда и целокупном документацијом насталом у поступку јавне набавке, доставила директору Наручиоца на даље одлучивање.

У прилогу Извештаја о стручној оцени понуда Комисија је доставила: AMB-8059 MULTI-BAND EMF AREA MONITOR User's Manual AMB-8059/00 AMB-8059/01 AMB-8059/02 AMB-8059/03, страна 8-13.

На основу Извештаја Комисије о стручној оцени понуде, сагласно члану 108, а у вези са чл. 3, 105. и 107. Закона, донета је одлука као у диспозитиву.

Поука о правном средству: Против ове одлуке може се изјавити захтев за заштиту права понуђача у року од десет дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки у складу са одредбама Закона.



ДИРЕКТОР

др Владица Тинтор

Доставити:

- Понуђачима;
- Сектору за правне и опште послове;
- Архиви.