



Број: 1-02-4044-2/14-16  
Датум: 12.05.2014.  
Београд

**Јавно предузеће „Пошта Србија“  
11120 Београд, Таковска број 2**

**ПРЕДМЕТ:** Објашњење у вези јавне набавке услуге – преноса поштанских пошиљака, број 1-02-4044-2/14;

Сходно одредбама члана 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/12, у даљем тексту: Закон), достављамо вам објашњење у вези са следећим постављеним питањем:

❖ Као заинтересовано лице за учешће у предметном поступку јавне набавке, а у циљу достављања прихватљиве понуде, потребно је појашњење конкурсне документације за јн.бр. 1-02-4044-2/14, а које захтевамо у складу са Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 124/2012).

Наиме, у конкурсној документацији за предметну јавну набавку, Наручилац је исказао потребе, поред осталог, и за набавком резервисаних поштанских услуга.

Резервисане поштанске услуге нису и не могу бити предмет јавне набавке, нити су подобне за спровођење било ког поступка јавне набавке, па ни преговарачког без објављивања јавног позива.

Набавка резервисаних поштанских услуга спроводи се искључиво применом члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, а које одредбе регулишу изузеће од примене Закона о јавним набавкама. Цене по којима јавно предузеће „Пошта Србије“ Београд, као јавни поштански оператор обавља резервисану поштанску услугу утврђене су ценовником на који сагласност даје Влада Републике Србије (објављују се у „Службеном гласнику Републике Србије“) и као такве нису подложне ни преговарању, ни тржишној утакмици, из ког разлога није ни могуће подношење понуде у поступцима јавних набавки, већ искључиво у режиму изузећа од примене Закона о јавним набавкама. И сама природа и назив резервисаних поштанских услуга указује на ту њихову посебност и ексклузивитет, тј. да су исте „резервисане“ само за једног пружаоца, иза којег, у конкретном случају, стоји Република Србија, као гарант ексклузивних права, имајући у виду значај и улогу тих поштанских услуга.

С обзиром на изнето, очигледно је да је предметна конкурсна документација у том делу незаконита, те се из исте морају брисати захтеви Наручиоца за набавком резервисаних поштанских услуга (укључујући и позивање на део Закона о поштанским услугама који исту

уређује), за које ово Предузеће не може подносити понуде у јавним набавкама, већ само у тзв. "Н"-набавкама, на које се Закон о јавним набавкама не примењује.

У циљу додатног појашњења свега изнетог, указујемо да за набавку поштанских услуга из домена резервисаног сервиса, Наручилац може објавити јавни позив за подношење понуда и конкурсну документацију, али не у режиму јавних набавки, већ искључиво на начин који подразумева изузеће од примене од Закона о јавним набавкама, тј. с позивом на одредбе члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама. У том случају изузеће од јавних набавки, које за домен резервисаних поштанских услуга представља правилну примену материјалног права, нема сметњи да Јавно предузеће „Пошта Србије“, Београд поднесе своју понуду и ценовник који је објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“.

На стр.17. и 18. Конкурсне документације, у Табели 1. Писмоносне услуге: брисати тачке 2; 2.1; 3; 4; 4.1; 5; 5.1 и 5.2 јер наведене услуге спадају у резервисани сервис. Поред наведених, брисати тачке под ред.бр. 1. и 7. јер исте представљају услуге у развоју.

Везано за услуге наведене у тачкама 8; 8.1; 8.2; 8.3 у Табели 1. Писмоносне услуге: напомињемо да исте суштински представљају писмоносне услуге у међународном саобраћају, нису обухваћене Асортиманом услуга Јавног предузећа „Пошта Србије“, Београд, односно јавни поштански оператор их не обавља. Уколико има потребе за слањем робе, од пакетских услуга, корисник у унутрашњем поштанском саобраћају може захтевати услугу преноса пакета са означеном вредношћу масе до 31,5 кг, као и Бизнис пакет масе преко 8 кг, а максималне масе 50 кг, док у међународном саобраћају корисницима нудимо „класичне“ пакетске услуге које се обављају у складу са међународним актима.

Поред тога, на страни 19. Конкурсне документације у Табели 3. Посебне услуге: брисати тачку 11. Пријем и/или пренос и/или уручење писмена у судском, управном и прекршајном поступку, без обзира на лимите – руковање препорученом поштом са повратницом - јер наведене услуге такође спадају у резервисани сервис.

Услуге наведене у Табели 1. које припадају резервисаном сервису (напред наведене) уколико се користе са посебним услугама из Табеле 3. – редни бројеви 1.-10., такође спадају у резервисани сервис.

Као не мање битно, указујемо да би учешће у поступцима јавних набавки за поштанске услуге из домена резервисаног сервиса обесмислило положај Јавног предузећа „Пошта Србије“, Београд, као јавног поштанског оператора, тј. искључивог пружаоца резервисаних поштанских услуга, а повредило би и јавни интерес, који налаже поштовање правног поретка Републике Србије и поступање у складу са законом.

Код таквог чињеничног стања, сматрамо неоснованим да се спроводи поступак јавне набавке за услуге из домена резервисаног сервиса, јер је наведена набавка, по сили закона, изузета од поступака јавних набавки и представља законом устројено ексклузивно право јавног поштанског оператора.

С обзиром на изнето, уколико Наручилац има потребу за набавком резервисане поштанске услуге, указујемо на нужност измене предметне конкурсне документације тако што би се из спецификације предметне услуге избрисао део који се односи на резервисане поштанске услуге које не могу бити предмет јавне набавке, чиме би се, када је реч о

резервисаним поштанским услугама, обезбедило законито поступање на обострано задовољство. Резервисана поштанска услуга је предмет поступка набавке (дакле, није у питању јавна набавка), а који Наручилац у том случају спроводи применом члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

Као не мање битно, указујемо да смо овај захтев за измену предметне конкурсне документације упутили пре свега руководећи се јавним интересом и заштитом законитог поступања, не само Јавног предузећа „Пошта Србије“, Београд, као јавног поштанског оператора, већ и Републичке агенције за електронске комуникације – РАТЕЛ као корисника државних средстава, који је у обавези да примењује прописе на снази у Републици Србији.

Штитећи право у ексклузивитет на обављање резервисаних поштанских услуга устројен посебним законом - Законом о поштанским услугама („Службени гласник РС“, бр. 18/05 и 30/10), који представља *lex specialis*, уколико оцените да није нужно да измените објављену конкурсну документацију, обавештавамо Вас да ћемо бити принуђени да исту оспоримо на начин који је предвиђен Законом о јавним набавкама, што би свакако онемогућило Вашу даљу реализацију предметне набавке поштанских услуга, коју намеру ни интерес немамо, већ искључиво да обезбедимо поступање у складу са законима и подзаконским прописима Републике Србије, а што је, сложићете се дужност и обавеза сваког субјекта који послује на територији Републике Србије, а нарочито корисника државних средстава.

➤ Одредбама члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12), прописано је да одредбе овог закона наручиоци не примењују на набавке од лица или организација које се у смислу овог закона сматрају наручиоцем и које су носиоци искључивог права<sup>1</sup> на обављање делатности која је предмет јавне набавке.

Одредбама става 2. истог члана, прописано је да Влада утврђује списак наручилаца из става 1. тачка 1) овог члана, који се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на Порталу јавних набавки.

Имајући у виду напред наведену одредбу става 2. члана 7. Закона о јавним набавкама, ни једна јавна набавка, па ни јавна набавка „из домена резервисаног сервиса“, није „по сили закона изузета“ од примене Закона о јавним набавкама, како сте навели у допису ваш број 2014-59030/1 од 25.04.2014.године.

Како списак наручилаца из става 1. тачка 1) овог члана, није објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“ и на Порталу јавних набавки, Републичка агенција за електронске комуникације, као наручилац у смислу одредби Закона о јавним набавкама, тражила је од Управе за јавне набавке, мишљење о основаности примене преговарачког поступка јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда из разлога повезаних са заштитом искључивих права, односно када набавку може извршити само одређени понуђач, како за универзалну поштанску услугу, тако и за резервисане поштанске услуге.

Управа за јавне набавке доставила нам је следећа мишљења, која вам достављамо у прилогу овог појашњења:

---

<sup>1</sup> **искључиво право** је право на основу којег одређено лице једино може обављати одређену делатност на одређеном географском подручју, а које је додељено или произилази из закона, посебног прописа или појединачног акта, односно уговора или споразума, који је донела, односно закључила Република Србија, територијална аутономија или локална самоуправа

1) Мишљење број 404-02-197/14 од 12.02.2014. године о основаности примене преговарачког поступка јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда, за јавну набавку резервисане поштанске услуге и

2) Мишљење број 404-02-1043/14 од 25.03.2014. године о основаности примене преговарачког поступка јавне набавке без објављивања позива за подношење понуда, за јавну набавку универзалне поштанске услуге.

Како списак наручилаца из члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама, још увек није утврђен нити објављен, како не постоји други понуђач који може извршити овај предмет набавке, односно како универзалну поштанску услугу и резервисане поштанске услуге може извршити само јавни поштански оператор – Јавно предузеће „Пошта Србија“, сагласно Закону о поштанским услугама, те како је одредбама члана 36. став 1. тачка 2) Закона о јавним набавкама дефинисано да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда из разлога повезаних са заштитом искључивих права, односно када набавку може извршити само одређени понуђач, Републичка агенција за електронске комуникације је, сходно одредбама члана 36. став 2. Закона о јавним набавкама, покренула поступак јавне набавке услуга – пренос поштанских пошиљки, број 1-02-4044-2/14.

Овај одговор доставити понуђачу који је преузео конкурсну документацију и објавити на Порталу Управе за јавне набавке и интернет страници наручиоца.

С поштовањем,

**ДИРЕКТОР**

**др Милан Јанковић**