

Број: 1-02-4042-13/18-22

Датум: 19.11.2018.

Београд

У складу са чланом 63. став 1. и 3. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15), а на основу захтева заинтересованог понуђача за додатним појашњењима, достављено електронским путем, дана 16.11.2018. године у 13:39 часова, заведеног под бројем 1-02-4042-13/18-18, за јавну набавку радова – **периодично одржавање некатегорисаног приступног пута до КМЦ Ниш**, редни број 1-02-4042-13/18, објављујемо одговор:

Питања:

ПРЕДМЕТ: „Захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације за јавну набавку **ЈН 1-02-4042-13/18**“

У делу конкурсне документације на страни 16/53 који се односи на Додатне услове из члана 76. став 2. ЗЈН тражи се да је понуђач извршио обилазак терена и да је упознат са условима на терену, а као доказ о извршеном обиласку потребно је доставити на меморандуму понуђача Изјаву о извршеном обиласку и упознавању са условима на терену потписану од представника понуђача и овлашћеног лица наручиоца.

Сматрамо да предметна конкурсна документација садржи неправилности у погледу обавезе понуђача да уз понуду приложи захтевану изјаву. Будући да је сасвим реално да се потенцијални понуђач детаљно упозна са предметом јавне набавке на основу саме конкурсне документације, као и кроз тражење додатних информација и појашњења сматрамо да обилазак локације не може бити захтеван као обавеза. Поготову наручилац не може да инсистира на томе да је понуђач дужан да уз своју понуду приложи оверену и потписану Изјаву понуђача о извршеном обиласку и упознавању са условима на терену (Одељак XII - Прилози) као обавезну садржину исте.

У том смислу истичемо да је обавеза наручиоца да на прецизан и јасан начин дефинише предмет јавне набавке и опише све послове у оквиру техничке спецификације у конкурсној документацији, која мора бити сачињена тако да се на основу ње може припремити прихватљива понуда. Предлажемо да наведену неправилност исправите и искључите из конкурсне документације.

Указујемо да је и Републичка комисија у својим одлукама (нпр. 4-00-1585/2016) утврдила да је обавеза обиласка локације и достављање потврде о томе у самој понуди неоправдан захтев наручиоца, те да исто може бити предвиђено само као могућност за понуђаче.

У делу конкурсне документације на страни 15/53 који се односи на Додатне услове из члана 76. став 2. ЗЈН тражи се да понуђач има реализованих најмање 5 (пет) уговора у последње 3 (три) године чији је предмет био рехабилитација, реконструкција или изградња објеката нискоградње (путеви, саобраћајнице, улице, саобраћајни прикључци и др.), а као доказ о испуњености пословног капацитета приложи Образац потврде за референце (Одељак XII – Прилози), који мора бити са меморандумом понуђача, именом и презименом и потписом одговорног лица понуђача, а на којима су инвеститори-наручиоци својим потписима потврдили сваки од наведених уговора-референци.

Имајући у виду да се радови не изводе само за једног инвеститора и да референтни наручиоци издају своје Потврде о изведеним радовима, а да прикупљање потписа више референтних наручиоца на једном обрасцу изискује доста времена и ствара непотребне трошкове са самог понуђача, што је у супротности са чланом 9. ЗЈН Начело ефикасности и економичности, да ли је прихватљиво да се уместо потписа инвеститора-наручиоца на Обрасцу потврде за референце, приложи Потврде о изведеним радовима које су издате од стране референтног наручиоца као доказ о изведеним радовима, а на основу којих се несумњиво може утврдити да се испуњава тражени услов из конкурсне документације.

Такође, додавањем меморандума на самом Обрасцу врши се измена оригиналне конкурсне документације у погледу броја страница као и самог изгледа обрасца што је у супротности са ЗЈН.

Указујемо да је и Републичка комисија у својим одлукама (нпр. 4-00-2410/2015) утврдила да достављање Потврде о реализованим уговорима које су издате од стране референтних наручилаца, на несумњив начин доказују испуњеност прописаног услова пословног капацитета и да недостављање прописаног Обрасца из конкурсне документације није разлог за одбијање понуде као неприхватљиве.

У делу конкурсне документације на страни 16/53 који се односи на Додатне услове из члана 76. став 2. ЗЈН тражи се да понуђач располаже неопходним кадровским капацитетом и то између осталог и:

- најмање 1 (једно) лице са завршеним VII или VI степеном стручне спреме (најмање 180 ЕСПБ бодова) – дипломирани грађевински инжењер или грађевински инжењер, који ће решењем бити именован за шефа градилишта.

Законом о јавним набавкама дефинисана су начела јавне набавке и то:

ЧЛАН 10. Начело обезбеђивања конкуретности - Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума (*stav Republičke Komisije iz obrazloženja rešenja 4-00-1359 2012 od 19.09.2012. godine, o primeni ovog načela, u smislu da nije dovoljno da naručilac ima konkurenciju među ponudacima na taj način što će prikupiti određeni broj ponuda, već je potrebno ispuniti i zahtev da nijedan od potencijalnih ponudaca ne bude neopravdano onemogućen u dostizanju cilja da njegova ponuda bude izabrana kao najpovoljnija*).

Молимо за појашњење, из ког разлога је потребно да се за шефа градилишта именује лице које има завршен VII или VI степен стручне спреме (најмање 180 ЕСПБ бодова) – дипломирани грађевински инжењер или грађевински инжењер, имајући у виду да Законом о планирању и изградњи није дефинисано радно место шефа градилишта већ је Чланом 151. дефинисано да Извођач радова одређује Одговорног извођача радова који

руководи грађењем објекта, односно извођењем радова, док су чланом 152. Закона дефинисане обавезе Извођача радова и Одговорног извођача радова.

Такође, потенцијални понуђачи који су својом систематизацијом предвидели и уједно запослили на радном месту шефа градилишта лица са завршеним IV степеном стручне спреме (нпр. грађевински техничар за нискоградњу), спречени су да учествују у јавној набавци, чиме сте ограничили конкуренцију и одредили дискриминаторски услов што је у супротности са чланом 10. ЗЈН.

Сходно свему напред наведеном, молимо вас да у складу са ЗЈН омогућите што већу конкуренцију и извршите корекцију конкурсне документације.

Напомена: Текст питања је изворно преузет од стране понуђача..

Одговори:

Одговор 1:

Прихватамо сугестију заинтересованог лица да потенцијални понуђач нема обавезу да обиђе терен и да достави образац изјаве о извршеном обиласку и упознавању са условима на терену, односно пут на коме ће се изводити предметни радови у циљу сагледавања услова на терену и осталог неопходног за давање понуде и извршење радова.

Ипак, ми препоручујемо да сви потенцијални понуђачи у сопственој организацији обиђу терен и упознају се са условима на терену, а у циљу реалног сагледавања свих информација и података ради давања понуде и извршење радова.

Одговор 2:

Везано за документа потребна за доказивање додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, односно за доказивање неопходног пословног капацитета - референци понуђача (*Образац потврде за референце, који мора бити са меморандумом понуђача, именом и презименом и потписом одговорног лица понуђача, потписом одговорног лица и печатом понуђача, а на којима су инвеститори-наручиоци својим потписима потврдили сваки од наведених уговора-референци.*) обавештавамо вас да је суштински важно да понуђачи на несумњив начин докажу испуњеност траженог додатног услова. Наиме, приложена форма није обавезна, али је за сваку од пет тражених референци обавезан садржај наведен у обрасцу (предмет уговора, период реализације, локација на којој су изведени радови, верификација или потврда инвеститора-наручиоца о изведеним радовима, са именом и презименом и потписом одговорног лица), као и име и презиме и потпис одговорног лица понуђача.

Одговор 3:

У оквиру Додатних услова за учешће у поступку јавне набавке, сагласно члану 76. Закона о јавним набавкама, у оквиру неопходног кадровског капацитета тражено је, између осталог, да понуђач има запослено или ангажовано најмање 1 (једно) лице са завршеним VII или VI степеном стручне спреме (најмање 180 ЕСПБ бодова) – дипломирани грађевински инжењер или грађевински инжењер, који ће решењем бити именован за шефа градилишта.

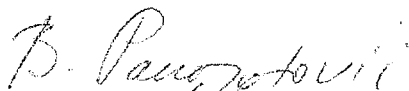
Обавештавамо вас да одустајемо о тражене стручне спреме за шефа градилишта, односно шеф градилишта може бити и лице са завршеним IV степеном стручне спреме

У складу са наведеним биће измењена и допуњена Конкурсна документација.

Доставити:

- заинтересованом понуђачу
- портал УЈН
- интернет страница наручиоца

Комисија за јавну набавку:



Бобан Пајаџевић, председник



Предраг Костић, члан



Жељко Гаговић, члан